从派舰为美军舰进行海上加油及执行护航任务，到决定从美国引进两套陆基“宙斯盾”反导系统，日本的种种动作无不显示——

# 日美军事一体化加速推进

■袁 杨

在战后日本的安全保障体系中，日美同盟的核心作用贯穿始终。日本自卫队自成立以来，始终扮演着美军的附庸角色。这也是日美军事一体化的传统和固有属性。然而，当今意义上的日美军事一体化，则是指日本自卫队与美军在地位对等条件下展开的体系高度融合的联合军事行动。就趋势而言，日美军事一体化的程度正在不断加深。

## 动因——相互利用，美国助长日本野心

随着近年来中日经济总量对比发生变化，日本的危机感陡然上升。在心态失衡背景下的政坛保守化情绪，直接倾泻到中日关系领域，围绕中国固有领土钓鱼岛及其附属岛屿的主权争议，因为日方的“购岛”闹剧等挑衅手段而激化。实质上，在日本的战略设计中，当下其所追求的不单单是领土主权本身，还企图以领土纠纷为借口，强化防卫力量建设，为其争夺东亚地区主导权奠定力量基础。而在这一进程中，日美同盟无疑是其最为倚重的一个平台。

美国因素在日美军事一体化进程中的助推作用毋庸置疑。近年来美国推行的“亚太再平衡”战略、“空海一体战”构想以及“全球公域进入与机动联合”概念，基本都是以中国为遏制对象提出的。在这一系列战略构想中，最大限度利用盟国的力量是美国的主要策略之一。为此，美国在中日领土主权争端中，以一种非平衡性策略偏袒日本，为日本撑腰打气。美国在极力支持日本解禁集体自卫权的背景下，推动两国军事一体化几乎成了必然选择。尽管这种“日美互助”只是对日本的单方面赋能，但却造成了双方均乐见其成的相互利用结局。

自安倍晋三第二次执政以来，日本的防务政策表现出越来越明显的外向性色彩。2013年12月的“安保三箭”、2014年7月的解禁集体自卫权、2015年4月的日美“防卫合作指针”、2016年3月的“新安保法”施行，无不充分体现了安倍所谓“积极和平主义”外衣下的军事安全野心。随着2017年投机改选众议院、重组内阁顺利完成，下一步，安倍将向着修改宪法的目标迈进。在这样的背景下，日本自卫队走向国际军事舞台，施展其军事影响力，甚至包括以行使集体自卫权名义进行武装干涉都已不再是什么“可能与不可能”的问题。而在这一进程中，日美军事一体化可以说既是因，亦为果。

## 现状——健全机制，融合程度越来越高

日美军事一体化的现状体现在四个方面：

一是防卫协调机制基本健全。日美防卫合作的总体协调机制和防卫合作协调机制，自冷战结束起就逐步趋于完善，主要职责是在“防卫合作指针”规定范围内，对自卫队和美军间的共同行动进行协调和联络。参与总体协调机制的不但包括两国防务部门的有关机构，还包括两国政府的相关部门，主要任务包括共同制订联合作战计划和相互合作计划。总体协调机制由“安全保障协商委员会”“防卫合作小组委员会”和“共同计划研讨委员会”组成。防卫合作协调机制由三个层次的四个机构组成：“日美联合委员会”和“日美政策委员会”位于顶层，负责政策性协调；“联合协调组”是第二层，负责对自卫队和美军的活动以及需要两国政府机构参与的事项进行协调；“日美联合协调所”处于底层，由日美参谋部/司令部代表组成，是日美联合军事行动的重要职能机构，具体负责日美联合行动的组织及编组力量实施作战时的协同事宜。

二是作战指挥机构逐步向联合靠拢。自2006年驻日美军部署整编开始，日美联合作战体制的建立进入快速发展阶段。经过一段时期的整合和部署调整，日本陆上、海上、空中自卫队与美驻日三军的指挥机构已经实现了同地部署。自卫队中央快反集团司令部（将变身为陆上总队司令部）与驻日美陆军司令部部署在座间基地；航空自卫队航空总队司令部与美军第五航空队司令部一同部署在横田基地；海上自卫队联合舰队司令部与美第7舰队司令部则继续一同部署在横须贺基地。这种指挥机构的并设格局，对于提高日美联合指挥控制能力十分有利。就迄今情况看，尽管日美间设置的各类常设和非常设联合协调机构尚不能满足日美军事一体化越来越强烈的实际需求，但毕竟已经具备了一定的联合基础，可为未来成立联合作战指挥所提供相对成熟的条件。

三是防卫合作分工日渐清晰。2015年的日美“防卫合作指针”，是在日本同盟地位上升、自主防卫意识空前强化的背景下出台的，对日美双边军事合作的范围、分工、方式与行动样式等均作出了详细规定，体现出日美加速推进军事一体化的总体趋势。其中关于合作机制与行动样式提出的构建“无缝、强力、弹性、高效”的同盟协调与联合应对机制，或可视作日美未来军事一体化的总体图景，其所谓的政策和运用两大层面调整，将会使自卫队和美军在作战体系的融合上更加走向深入。

四是联合演训融合程度越来越高。日本自卫队与美军间展开的各类实兵训练和演习每年都机制化展开。近年来，这些演训活动更是呈现出规模逐步扩大、融合程度越来越高、想定指向性越来越强等特点。此外，自卫队联同美军参与的各类多边联合训练与演习也在增加。这些日常演训活动，毫无疑问会为日美军事一体化提供重要的联合行动基础。

## 前景——角色易位，日本更多走向台前

日美军事一体化符合日美双方的战略利益诉求，未来发展趋势将会越来越紧密、越来越强化。总体看，大致会有以下几个方面：

一是日本在军事一体化体制中的作用与地位将进一步增强。日美军事合作的发展历程，大体经历了从“单打”到“双打”的过程，未来也有可能再恢复到主角易位的“单打”，但届时日美双方的融合程度则已完全与之前的“单打”不在同一个次元了。同盟关系初期，美主日从，自卫队被视为美军的“替补”力量，某种程度上讲，是一个“板凳队员”。随着日美军事合作的逐步加深，在军事一体化背景下的双边合作越来越像两名“双打”选手。离开了“板凳”的自卫队可以与美军一样完成各种动作，再无羁绊与限制。而就未来发展来看，自卫队在美军这一强大“替补”的支撑下，走上前台充任“单打”选手的可能性空前上升，日本场上与美国场下的协调配合将是日美军事一体化的未来前景。由此，我们可以清晰看出自卫队地位与作用的提高。

二是联合作战指挥控制的一体化程度将会越来越高。如果说当前的日美联军作战指挥更多是行动上的合、指挥上的分，那么未来的发展方向则是指挥与行动上的全面联合。事实上，在近年的日美联合演训活动中，已经出现了由日本自卫队指挥官负责指挥日美双方实施相关联合训练课目的情况。如果在实战层面能够实现联合指挥，那么指挥控制机构的设立无非只是一个形式问题，尤其是在日美指挥控制系统基本兼容的前提下。

三是日美将制订联合作战计划和联合行动手册。早在上世纪七八十年代，日美就曾制订过针对苏联和中东地区的相关计划，进入21世纪后，日美更是制订了更具针对性的想定“半岛有事”的联合作战计划。未来，作为一个已经列入议事日程的方向，日美以应对“西南方向有事”为背景的联合作战计划也将会加紧推进。对于地区安全和我周边安全环境而言，这无疑是一个值得高度警觉的动向。

**（作者单位：军事科学院战争研究院外国军事研究所）**

# 驻日美军『心脏』所在

## 横田基地——

■王天林

横田基地位于日本东京都多摩地域西部，也称“横田飞机场”。该基地横跨福生市、立川市、昭岛市、武藏村山市、羽村市、瑞穗町共5市1町的行政区，为日本本州境内最大的美空军基地，也是驻日美军第二大军事基地。

该基地是驻日美军司令部所在地，也是日本航空自卫队航空总队司令部与美军第五航空队司令部所在地，是名副其实驻日美军的“心脏”所在。

横田基地建于1940年，原名多摩飞行场，是日本的飞机测试中心之一，主要试验中岛飞机厂的各式机种。美军似乎很早就意识到该飞行场的重要性，战时只轰炸了中岛飞机厂，却没有轰炸飞行场，使得美军在接收之后，还保留了200架完整的日本飞机。

1945年9月，美军进驻多摩飞行场，并依照美国军用地图上的标识，更名为横田空军基地。随着美军不断扩建，该基地到1960年总面积已达7平方公里。

朝鲜战争爆发后，横田基地成为美国空军前进朝鲜半岛的关键机场，包括F-80流星式、F-84雷霆式、F-86军刀式等战机，以及负责地毯式轰炸的B-29超级堡垒轰炸机都以此处为大本营。

越南战争期间，虽然主战场在东南亚，但是横田基地也发挥了一定作用。它是美国空军从本土飞往东南亚的重要休息点，许多B-52同温层堡垒轰炸机从美国本土出发去东南亚时，都会先在横田基地停留休整。

到了1971年，日本东北部的三泽基地与琉球嘉手纳基地完工以后，所有的作战机种离开了横田基地，此处以运输补给与行政工作为主，只有C-130运输机、C-12休伦运输机和UH-1直升机而已。

2005年，日本与美国就共同使用驻日美军横田基地问题达成协议。根据协议，原先驻扎在东京府中市的日本航空自卫队航空总队司令部迁入横田基地。

2017年2月，美国国防部长马蒂斯到访横田基地，2017年11月，美国总统特朗普乘坐“空军一号”降落在横田基地，足见这一基地在美日同盟和美国亚太战略中的重要地位和作用。

**下图：**驻日美军横田基地一角。
**图片来源：**东方IC

# 黑船事件

19世纪上半期，当日本在锁国政策下局限于东北亚一隅时，世界正在快速转变，英、法、俄、美等国成为称霸世界的强国。

1853年7月8日，美国海军准将佩里率领4艘军舰开到江户湾口，以武力威胁日本幕府开国。舰队中的黑色近代铁甲军舰，为日本人生平第一次见到，令其深切感受到日本与外国的巨大差距。这4艘军舰共有63门大炮，而当时日本在江户湾的海防炮射程及火力可与之相比的大约只有20门。在不开国就开火的威吓下，幕府不敢拒绝开国的要求，但又恐怕接受佩里带来的国书会受到抨击，于是约定佩里下一年春天给予答复。

1854年2月13日，佩里再次率领舰队来到日本。面对佩里的强硬姿态，幕府只好接受开国要求。双方签订《日美亲善条约》，规定日本开放下田、箱馆两口岸，美国可在这两港派驻领事，并享有最惠国待遇。不久，英、俄、荷等国援例而至，也和日本政府签订了类似条约。

“黑船事件”标志日本结束锁国时代，幕藩体制随之瓦解。

（闫文博辑）

# 特朗普军事“棋盘”如何“落子”

■林治远

特朗普政府在执政将满1年之际，发布了其任内首份国家安全战略报告。透过这份报告以及执政近1年间的种种动作，特朗普政府在国家安全战略和军事战略“棋盘”上如何“落子”日渐清晰。

**突出大国竞争，意欲再造美国的战略优势。**美国家安全战略报告提出，要与中国、俄罗斯展开全面竞争，包括经济竞争、政治与意识形态竞争、地缘政治竞争、军事竞争以及教育文化竞争。报告要求综合运用政治、经济和军事力量，扭转不利的竞争态势；要求盟友和伙伴承担更多的国际义务和责任；要求“美军必须准备好在同时跨越多个领域的所有类型的冲突中展开行动”，既要更好地应对不会演变为重大冲突的“混合威胁”，又要备战全面战争。由此可以看出，在维护美国全球领导地位这一点上，特朗普与历任美国总统没有实质区别。特朗普强调“重振美国”，旨在“培本固元”，提升关键能力，维护“美国治下的和平”。

**强调“以实力促和平”，积极扩军备战。**特朗普政府认为，“让美军再次强大”是“让美国再次伟大”的重要前提。为了保持军事优势，特朗普政府要求保证“装备、资源和资金充裕”，使美军在需要时能“快速决定性地击败敌人”。一是增加国防预算，2018财年美军费总额近7000亿美元；二是全面实现军队现代化，恢复制造新型装备的能力；三是采用新的采购方式，把合适的装备交给部队；四是扩大军队规模，使之能够满足大规模和长时间作战的需要；五是提高战备水平，增强前沿部署力量的弹性和全球机动力量的快速反应能力；六是发展多样化能力，确保在正规和非正规战争中取胜。

**强化核力量建设，确保提供可信可靠的威慑力。**特朗普主张“大力加强和扩充核武器”，强调美国核力量“必须领先全球”，拟于今年初提交的《核态势评估报告》将提出继续扩充核武库，并放松使用核武器的条件。目前，美国国防部正采取措施，实现“三位一体”核力量现代化。一是发展新一代“哥伦比亚”级弹道导弹核潜艇，研发采购总成本将达1280亿美元，首艇拟于2021财年采购，2031财年入役，计划建造12艘。二是发展下一代陆基弹道导弹，包括新的飞行系统、指挥控制系统和现代化发射系统，计划2029年初步列装，最终部署400枚。三是实现轰炸机群现代化，对B-2和B-52轰炸机进行升级延寿；发展下一代隐形轰炸机B-21，预计投入550亿至800亿美元，计划采购100架；发展能投送核武器的下一代空射巡航导弹——远程防区外武器，计划采购1100枚，项目费用约100亿美元。

**抢占新兴领域战略制高点，确保美军长期保持战略优势。**一是将太空作为优先发展领域，新设一个由副总统任主席的国家太空委员会，负责审查美国的远期太空目标，并制订一个整合所有太空部门的战略，以支持创新和维持美国在太空领域的领先地位。国防部常务副部长执行相关改革，空军航天司令部负责空军内所有航天力量的组织、训练和装备，将“作战响应空间办公室”更名为“太空快速能力办公室”。二是将网络空间作为一个关键领域，提高追踪网络攻击源头的能力，以便做出快速响应；改善用于各类冲突的网络工具，招募、培训和保留专业人才队伍；加强对相关职权和程序的整合，以便根据需要发动打击敌人的网络行动。

**创新作战概念，重新设计未来战争。**美陆军将深入开发“多域战”概念。这一作战新概念着眼2025至2040年的战争，要求打破军种、领域之间的界限，将各种力量要素聚合起来，在陆海空天网各作战域以及电磁频谱、信息环境和认知维度方面密切协同，实现同步跨域火力和全域机动，实施一体化攻击，从物理上和认知上挫败对手。目前，美陆军已将“多域战”概念纳入新版《作战纲要》，并发布了《多域战：21世纪合成兵种的演进2025-2040》1.0版，正在组建“多域特遣部队”，拟在2018年“环太平洋”演习中进行实际演练。“多域战”概念着眼破解美各军种共同面临的“对抗性进入”挑战，得到国防部和参联会强力推动和各军种积极响应，正在从理论走向实践。

**（作者单位：军事科学院战争研究院外国军事研究所）**