

印度不顾美国制裁威胁,仍计划继续采购俄罗斯S-400防空系统——

美印防务合作“貌合神离”

■蔡雨潇

6月28日,在二十国集团(G20)领导人峰会召开前夕,印度总理莫迪与美国总统特朗普举行双边会谈。此前,美国国务卿蓬佩奥出访印度,也与莫迪进行了重要会谈。两场会谈皆有意味地提及印度,向其兜售S-400防空导弹系统替代方案。但事与愿违,印度坚持购买俄罗斯S-400防空系统,这给美印防务合作蒙上阴影。

美国“软硬兼施”强拉拢

近来,美国政府各级官员多次释放信号,希望印度撤销对俄采购合同,尤其是蓬佩奥访印前后,美国防务官员还暗示如果印度坚持购买俄罗斯武器,将会“影响”美印防务合作,甚至将考虑动用2017年通过的《以制裁反击美国敌人法》制裁印度。

除了挥舞制裁“大棒”之外,蓬佩奥此访再一次为印度递上了“胡萝卜”——美制武器装备。据印度媒体《经济时报》报道,美国官员向印度放风,如果放弃购买俄罗斯S-400防空系统,将会积极考虑向印度出售“爱国者”和“萨德”反导系统,以及F-35战机等作为替代。

美国这一算盘打得十分精明,可谓“一箭双雕”:姑且不说美制武器系统昂贵的价格和漫长的交付期限,一旦未来印度全部改用美制武器系统,不仅会严重打击俄罗斯的军贸出口,还可为后续的“美印军事联合”打开方便之门,将印度绑定在其“印太战略”的战车上。这将是美印续签“通信、兼容与安全协议”“后勤交换协议备忘录”之后下一步的着力方向。

蓬佩奥所作所为相当露骨,即不断渲染大国竞争的气氛,不停要求印度中断与俄罗斯等国的合作,同时加大对印度的拉拢和控制。不难发现,美国巩固和维护“盟友”体系的手段,一是使用政治施压和经济渗透对其所谓“小伙伴”施加影响,二

是通过武器系统的融合与连通,达到延伸其军事能力的目的。美国国防部6月1日出台的《印太战略报告》中着重强调,要进一步扩大美国与其伙伴国家军事上的“互操作性”。这一概念非常微妙,看似平等互利,但在美国强力主导的军事和科技体系之下,最终谁“操作”谁可想而知。

印度“左右逢源”解两难

面对美方的不断施压,印方虽有不满但也不愿得罪美国。在蓬佩奥到访前德里之前,印度政府通过媒体释放出信息,或将斥资25亿美元采购22架美国“海上卫士”无人机系统,希望能够安抚美国共和党政府背后的“大金主”——军火商。印度国防部还透露,后续3年对美多种武器的采购意向将会高达120亿美元。

与此同时,印度对待俄罗斯的态度更显示出其大国外交政策的老道之处。印度总理莫迪在今年6月召开的“亚信”峰会上与俄罗斯总统普京举行双边会谈。印度《经济时报》等媒体随即报道称,印国防部重要官员和印度驻俄大使均表示“无意改变与俄罗斯的军贸合作”。不仅要价值55亿美元的S-400合同进行到底,俄印下一步还会在印度合资建立新款AK自动步枪生产线,俄罗斯将一并转让相关技术。印度新任外长苏杰生不久前会见蓬佩奥时,也强调了印度将会根据其国家利益来评估和决定其对外军购意向。印度新任国防部长谢利帕德·纳伊克甚至放话称,对俄军购是基于威胁判断的主权决定。

印度此举可谓左右逢源,在美俄之间找平衡。换言之,印美之间的双边合作什么都可以谈,但新德里与莫斯科的战略纽带是有着悠久传统的,如果美国政府像对待土耳其那样,执意强迫甚至威胁动用制裁使印度放弃对俄军购,那么未来对美许诺的上百亿美元大单自然也就打水漂了。

这充分表现出印度在国际政治上谋求大国平衡,外交上八面玲珑的“生存之道”。

美印军事“牵手”掣肘多

近年来,美国和印度在防务合作上进行积极互动,但美印之间的战略诉求存在诸多结构性制约。未来,美印防务合作恐难实现“大步快跑”。

印度“战略自主”使美印难以真正走近。近年来,美国一直寻求提高印度在防务合作中的作用,为此,对于印度的拉拢可谓下足了功夫。特朗普政府上台后,颁布新的南亚政策,将印度全盘纳入其“印太战略”框架,并对印大力开展军贸交流和技术转让。2018年,美国更是给予印度战略贸易许可地位,为印度从美国获得先进军事装备和武器系统开“绿灯”。但印度长期以来坚持奉行“战略自主”,努力在大国之间保持平衡,不会追随美国进行“选边站队”,更不想在防务合作中受制于美国。正如印度国内一些官员和学者所称,“印度只会在充分权衡自身利益的前提下与美进行‘选择性合作’”。

印度多元化军购政策使其难以全面拥抱“美制”武器。尽管印度已经从美国采购了不少武器装备,但据印度学者统计,印度三军现有武器装备系统将近70%采购或自造于“俄系”,如果贸然对武器系统进行大量替换,势必导致“水土不服”,在一定时期内影响印军整体战备水平。而且,印方明白靠对外采购是买不来国家安全和国防现代化的。也正因此,摆脱对外国军事装备的依赖成为莫迪政府国防政策的重要考量。况且,美国垂涎的是印度军火订单,而印度企盼的是与美国平起平坐共同研发武器,合作目标并不一致。这些都是美印防务合作的重要阻碍。

下图:俄罗斯S-400导弹系统。新华社发



军眼观察

7月7日,乌克兰总统泽连斯基在乌南部港口城市敖德萨视察了由乌克兰和美国主导进行的“海上微风-2019”联合军演。与此同时,俄罗斯黑海舰队密切监视参加演习的北约军舰,随时准备应对可能发生的意外情况。一时间,黑海成为“多事之地”,美俄展开激烈对峙,氛围顿时紧张起来。

此次演习有来自19个国家的32艘舰只、24架飞机和约3000名军人参加。演习主要内容为多国海军力量在黑海海域开展联合行动,所有演习科目都采用北约标准。此外,演习增加了内河护航的内容——设定假想敌企图封锁欧洲最大水路多瑙河出海口的海口。北约护卫舰为地方运输船只沿河行驶护航,保障其自由通过多瑙河到达黑海。

数量如此之多的外国大型舰艇进入黑海,近距离部署在俄罗斯“家门口”,特别是“敏感地区”克里米亚附近,对俄罗斯来说是一种明显的威胁和挑战。对此,俄军“来而不往非礼也”——主动反击,有力应对。

一是采取先发制人行动。乌克兰官方早些时候已经宣布将进行“海上微风-2019”联合军事演习。在演习开始前几个小时,俄罗斯就声明划分克里米亚和乌克兰之间的海上及空中范围,同时封锁该区域,并警告北约军队实际危险的存在。据有关资料显示,如果在该地区发射导弹,那么对出现在该地区的飞机和舰只将是非常危险的。换言之,北约舰只将会面临遭俄军导弹的危险。

二是全程跟踪演习进程。面对大兵压境,俄军方称为应对突发意外情况,俄军拥有充分监视演习进程的权利,特别是克里米亚附近舰艇的行动。为此,俄方出动“卡西莫夫”号反潜舰以及其他轻型护卫舰直接监视北约舰艇。如美国海军“卡内”号巡洋舰、英国“邓肯”号驱逐舰和加拿大“多伦多”号护卫舰都处于黑海舰队的严密监视之下。同时,俄防空部队密切关注演习地区空中态势。7月5日,苏-27战斗机飞抵美军机安全距离内识别目标,在黑海中立水域上空拦截了接近俄边境地区的反潜舰,迫使其改变航向,飞离俄边境。

三是监视与演习合为一体。俄军在全方位监视的同时,展开针对性演习。7月1日,俄罗斯黑海舰队的岸防导弹部队,在俄南部黑海沿岸地区进行演习。黑海舰队及航空兵同时出动。海上编队主要编有大型登陆艇,反潜舰在警戒水域内巡逻,护卫舰也对演习地域进行巡逻。在演习地区附近,海军航空兵飞机以及“舞会”“棱堡”等岸基导弹轮流值班,同时实施无线电跟踪。演习的最后阶段是导弹发射和地兵射击。7月3日,黑海舰队和俄南部军区空军部队在黑海水域举行跨军种协作演习,演习内

『海上微风-2019』多国联合军演袭向黑海——美俄『斗法』不断加码

■邓秀梅 陈航辉

容包括保护克里米亚半岛重要海岸基础设施以及在海上反击假想敌舰队。

不难发现,以美国为首的北约国家不断巩固在黑海地区的军事存在。尤其是美军近年来频繁参加黑海海域的各种行动,黑海成为其重点“关照”对象。2018年11月,美国海军一架P-8A“波塞冬”反潜机在克里米亚海岸上空进行侦察飞行,飞至距克里米亚半岛海岸线31千米处。2019年1月初,美国登陆舰进入黑海,停靠在罗马尼亚康斯坦察港。美国这种不断刷新存在感的空海立体行动,也引起了俄罗斯人的强烈回音。未来,美俄在黑海地区的“危险游戏”恐将不断加码。

美印防务合作速览

2005年6月,美国与印度达成防务合作框架协议,促进双方跨国项目合作。

2015年6月,美国与印度达成新版防务合作框架协议,推动在多个安全领域的合作。

2016年4月,美国和印度签署“后勤交换协议备忘录”,在自愿前提下,共享加油、港口停泊等设施。

2017年4月,美国赋予印度“主要防卫伙伴”待遇,大幅增加对印度军火出口。

2017年9月,印度Zee网站发文指出,美国军工企业为拿下巨额协议,愿意在印度组建生产线,但不希望失去专利技术。

2018年7月,美国商务部宣布放宽向印度出口高科技产品的限制,为印度引进最新军事装备和技术铺路。

2018年9月,美国与印度首次2+2高级别对话在印度首都新德里举行,双方签署“通信、兼容与安全协议”,推动美印军事装备间实现通信联通。

2018年10月,美国阻挠印度购买包括S-400防空系统在内的俄罗斯武器装备。

2019年6月,美方威胁以印度和俄罗斯军事技术合作为由制裁新德里。

制图:梁晨

“集体防御”上太空? ——看北约将制定首个太空战略

■王玉琨

6月24日,美陆军部长马克·埃斯珀正式出任代理国防部长一职。

这位新防长能够获得特朗普的青睞,与其拥有军、政、商三界的综合任职履历不无关系。埃斯珀1986年毕业于西点军校,毕业后在美陆军第101空降师服役。1990年至1991年海湾战争期间,埃斯珀作为步兵营指挥官参加了著名的“左勾拳”行动,因其出色表现,获得“战斗步兵”铜星勋章和“科威特解放勋章”。

从军21年后,埃斯珀退出现役开启从政生涯。他曾担任参议员查克·哈格尔的高级政策顾问、负责军控和全球安全事务的国防部长助理等职务。2010年至2017年,埃斯珀出任雷神公司副总裁,负责企业与政府关系,这也成为其商业生涯的顶峰。任职期间,他曾被《国会山报》评为最佳企业说客。综合任职履历使埃斯珀拥有了丰富的人脉资源,也为其凝聚了较高的“人气”。

较高“人气”的背后,离不开埃斯珀的雷厉风行。担任陆军部长时,埃斯珀曾声称:“2028年的陆军准备就绪,随时出征,在任何时间,任何地点,

在联合多域作战以及高强度的冲突中打败任何对手,并取得决定性的胜利。”这位新防长上任当天便向国防部发表一份声明,概述他维持五角大楼竞争优势的3个目标:建立一支更具杀伤力的部队、加强联盟并吸引新的合作伙伴以及提高国防部的效率。

不过,军工高管身份让埃斯珀饱受外界质疑。尤其是,曾作为美国最大国防承包商之一的雷神公司的副总裁,埃斯珀至今仍任“延期财务补偿”下领着工资。无论是在经济上还是社交关系上,他都无法完全避开为企业获利的嫌疑。此前雷神公司就曾表示,特朗普政府“为我们打开了几扇门”。美国媒体报道称,在埃斯珀即将执掌五角大楼之际,他的老东家雷神公司正在紧锣密鼓地推进与另一家军工巨头联合科技公司的合并事项。

也有美专家表示,埃斯珀一向推崇的成熟、低风险策略过于保守,很难保证在未来战场具有主导优势。如何在“面向未来”和“成熟可靠”之间找到一条折中、安全、有效的发展道路,打造一支更具杀伤力的部队,是对新任防长埃斯珀的现实挑战。

英国《金融时报》网站近日发表文章称,北约将制定首个太空战略,以对抗俄罗斯等国不断增强的地外军事能力。鉴于太空袭击可能启动北约集体防御“第5条款”,未来北约或将太空视为作战领域,在太空整体发力。

当前,军事行动对空间力量的倚重越来越大,太空的重要性愈发凸显。同时,一些国家不断加快“进军”太空的步伐,未来爆发太空军事冲突的可能性也在上升。在这一背景下,北约各成员国高度关注空间力量的应用,以及一旦卷入相关冲突后的有力反击。

目前,北约各国卫星之和,大大超过其他任何一个国家或军事组织所拥有的数量。而且,北约拥有全世界最先进的卫星系统。北约诸国整体空间力量优势凸显,拥有巨大的作战潜力。与此同时,北约也在不断整合其空间力量优势。早在2012年,北约盟军转型司令部、北约欧洲盟军最高司令部、北约盟军联合部队司令部,以及多个北约国家参与了美国主导的“施里弗-2012”太空战演习。演习背景想定为:2023年,索马里“青年党”在非洲之角地区成为主要恐怖主义威胁,并通过黑市等渠道,获得了空间利用和对抗能力。对此,北约理事会经评估

决定在该地区开展安全作战行动,参与则提供多种空间能力予以支持。

不过,从军事一体化组织的角度来看,北约空间力量在整体运用上还存在不少困难,特别是北约一直没有明确的空间政策。虽然北约联合空中力量能力中心于2012年6月发布了《填补空白——北约空间政策框架》的报告,但总体而言北约空间力量的运用和建设仍缺乏有效指导。因此,北约此次向制定太空战略发力,致力于拥有一份共同的太空行动纲领。

此外,北约各成员国在太空中的联合面临“搭架”难题。一方面,美国近来争夺太空的企图越发明显。美国政府官员一直鼓吹建立“太空军”,在公开场合曾多次声称,美国对地外空间的探索事关国家安全,美国在太空中仅有“存在感”是不够的,还要具有“统治力”。与此同时,美国的太空力量建设在北约中也可谓“佼佼者”。在所有北约成员国拥有的卫星中,美国卫星数量所占比例超过70%。而且,美国的卫星类型齐全,整体技术优势突出,在天基情报监视、导弹预警、卫星通信、环境监测等方面都具有强大的技术实力。这些无疑促使美国争当太空领域的“盟主”乃至

“霸主”。

另一方面,德国、法国是欧洲“防务独立”的坚定支持者,重视军事资产的“战略自主权”,不愿轻易把军事控制权拱手相让。近年来,德国和法国致力于全面提升自身防务能力,空间能力便赫然在列。今年年初,法国国防部长弗洛朗丝·帕利表示,太空是事关国家安全的

的关键领域,在太空轨道上运行的军用、民用卫星已成为法国的战略资产。据报道,今年9月德国或将通过立法,争取使德国航天产业在本世纪40年代前吸引1万亿美元私人投资,以进入全球航天“第一梯队”。

下图:欧洲阿丽亚娜火箭成功发射两颗通信卫星。新华社发

