

国防和军队改革重要进程

2015年11月24日

中央军委改革工作会议在京召开，人民军队的历史性改革拉开大幕。

2015年12月31日

陆军领导机构、火箭军、战略支援部队成立。

2016年1月11日

军委机关调整组建任务基本完成。

2016年2月1日

东、南、西、北、中五大战区成立。

2016年9月13日

中央军委联勤保障部队成立。

2016年12月2日

中央军委军队规模结构和力量编成改革工作会议在京举行。

2017年4月27日

国防部例行记者会公布调整组建后的陆军13个集团军番号。

2017年7月19日

新调整组建的军事科学院、国防大学、国防科技大学成立大会在京举行。

2018年1月10日

中央军委向武警部队授旗仪式在京举行。

2018年11月13日

中央军委政策制度改革工作会议在京举行，标志着军队改革向全面胜利的目标迈出决定性步伐。

2019年7月24日

《新时代的中国国防》白皮书发表，首次全景式展现深化国防和军队改革取得的历史性成就。

资料整理：罗 铮
图表制作：苏润琪

换羽振翅启新程

本报记者 钱晓虎 韩 成

日月经天，江河行地。每一段壮美的征程，都会在历史长河中刻下深深的印迹。

2015年11月24日，中央军委改革工作会议在北京隆重召开，习主席发出深化国防和军队改革的动员令——全面实施改革强军战略，坚定不移走中国特色强军之路。由此，人民军队新一轮具有里程碑意义的整体性革命性改革全面展开。

近4年来，这场变革像奔腾的巨浪，像浩荡的东风，人民军队实现体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新，在中国特色强军之路上迈出坚定步伐。

重塑领导指挥体制——形成战建分离的全新格局

9月中旬，俄罗斯奥伦堡州预定地域，战机呼啸、铁甲飞驰，“中部-2019”演习在茫茫旷野上展开。

此次演习由俄军组织，根据中俄双方共识，中方派出兵力参加。中方联合战役指挥机构和参演部队由西部战区及所辖部队派出，参演兵力约1600人，各型武器装备300余台(件)，固定翼飞机和直升机近30架。参加此次演习的还有哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦等国军队。

多国部队并肩战斗，空地立体协同进攻。在中方总导演看来，这次军演不仅检验了我军参演部队的战役协同能力，更是我军联合作战指挥体制改革成果的生动体现。

一支军队能不能打仗，领导指挥体制最关键。西方学界对一战及二战期间100多个著名战例进行定量分析后得出结论：指挥系统对战役胜负的作用，相当于参战部队战斗力总和的40%。正因为组织指挥如此重要和关键，历史上那些高明的决策者无不把军队改革的重点指向指挥体制。

党的十八大以来，习主席牢牢把握能打仗、打胜仗这个聚焦点，为国防和军队改革确立了主攻方向；深入推进军队组织形态现代化，构建中国特色现代军事力量体系，重中之重是领导指挥体制改革，并以此作为龙头和突破口，牵引和推动改革强军战略的全面实施——

成立陆军领导机构和火箭军、战略支援部队；成立东、南、西、北、中五大战区；成立中央军委联勤保障部队；撤销陆军18个集团军番号，调整组建13个集团军；调整武警部队领导指挥体制……制约我军建设发展的总部体制、大军区体制、大陆军体制被相继打破。

新的“四梁八柱”拔地而起，我军组织架构实现历史性

变革，军委管总、战区主战、军种主建的格局初步形成。在看似波澜不惊中，人民军队跨出了石破天惊的一大步。

“组建战区联合作战指挥机构，是全面实施改革强军战略的标志性成果，是构建我军联合作战体系的历史性进展。”军委联合参谋部一位参谋感慨地说：“我军已经昂首阔步迈进‘新体制时间’。”

体制一变天地宽。如今我们欣喜地看到：新的指挥体系焕发出巨大活力，在一场场联演联训、抢险救灾和应对突发事件中，体系融合、指挥高效、保障有力等改革效益不断凸显，推动人民军队在改革强军征程中阔步向前。

优化规模结构和力量编成——推动我军向质量效能型转变

走中国特色精兵之路，讲质量，讲真正的战斗力，搞少而精的、真正顶用的，是我军建军治军的基本经验和重要原则。

在深化国防和军队改革征程中，习主席深谋远虑，统筹谋划数量规模、着力提升质量水平，明确要求“要坚持减少数量、提高质量，优化兵力规模构成，打造精干高效的现代化常备军”。

与人民军队历次改革更多的是压减规模体量的物理变化相比，此次改革实质上是一次从内到外、由表及里的化学反应，是一次体系性的重塑、重构、重建。

这次军改，陆军占全军总员额比例首次降到50%以下。与规模数量上的精减同步，陆军部队的力量编成发生巨变：新型合成旅取代了装甲旅、步兵旅、摩步旅等传统兵种旅，工程防化、勤务支援、信息保障等专业化部队应运而生，而炮兵、防空兵部队，即便保留了原有名称，其内部编成优化也今非昔比。与此同时，海军、空军、火箭军、战略支援部队、联勤保障部队等，都发生了巨大的升级转变。

全军团以上建制单位机关减少1000多个，非战斗机构现役员额压减近一半，军官数量减少30%……通过这些信息，不难发现，规模结构和力量编成改革，不是单纯的撤降并改，而是以结构功能优化牵引规模调整，推动部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展，推动我军形成以战略预警、远海防卫、远程打击、战略投送、信息支援等新型精锐作战力量为主体的联合作战力量体系。

正如一位战区陆军领导所说：“我军迈出了由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集型转变的一大步。”

重塑再造，全面升级。此轮改革为我们描绘了人民军

队力量结构全景图。如今，我军正日益成为一支具备精干化、一体化、小型化、模块化、多能化特征的威武之师。

推进军事政策制度改革——让一切战斗力要素的活力竞相迸发

这是一条让广大军队科技工作者欢欣鼓舞的新闻。

6月18日，中央军委批准印发《关于改革期间强化军队科技创新激励的若干措施》。一位院士激动地说：“调整优化我军科技激励政策，必将激发广大科技人员的创新创造活力，更好地为战斗力建设服务。”

让一切战斗力要素的活力竞相迸发，让一切军队现代化建设的源泉充分涌流，这项激励政策的出台，正是人民军队政策制度改革的一个生动缩影。

2018年11月，中央军委政策制度改革工作会议在京召开，习主席在会上强调，军事政策制度调节军事关系、规范军事实践、保障军事发展，军事政策制度改革对实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队，对实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大意义。

中央军委政策制度改革工作会议的召开，标志着军队改革向全面胜利的目标迈出决定性步伐。习主席出席会议并发表重要讲话，深刻阐述了军事政策制度改革的重要意义、战略举措和落实要求，科学回答了“为什么改、改什么、怎么改”等重大问题。

会后，改革急需、备战急需、官兵急盼的政策制度连续出台——2018年12月18日，《紧前出台的政策制度清单》出炉，涉及加强党组织建设、战区机关干部选调交流、调整易地执行任务部队津贴发放、完善驻高原海岛部队相关政策、科技创新激励、文职人员聘用合同管理、军人及其家属医疗保障等方面的27项政策制度进入紧前出台清单。20天后，首批6项政策制度正式出台；又1个月后，第二批7项政策制度印发；紧接着，一系列服务改革、助力打赢、惠及官兵的政策制度又相继出台。一项项政策的接续落地，进一步激发了广大官兵矢志强军、练兵备战的热情，汇聚起强军兴军的强大正能量。

大力褒奖官兵牺牲奉献精神，加大干部使用倾斜力度，有序组织内调交流，提高医疗保障水平……细数这些实实在在的优惠政策，全军官兵信心百倍、斗志昂扬，坚信在习主席和中央军委的坚强领导下，深化国防和军队改革必将取得全面胜利！

改棋盘、动棋子，还改棋规。由此，我军昂首阔步迈进“新体制时间”。

时间，就像飞驰而过的高速列车，改革强军之路上的中国军队面貌一新。放眼军营，我军规模更加精干，结构更加优化，编成更加科学，“联”的壁垒已被打破，“战”的效能正在凸显。朱日和沙场阅兵，首次按作战体系编组受阅部队和武器装备；南海海域海上阅兵，舰机受阅后随即展开背靠背对抗演训；“东方-2018”战略演习，是我军历史上派兵出境参加演习人数最多、规模最大的一次……经过整体性、革命性重塑后的人民军队，正风雨兼程、砥砺前行，迈上了“惊世一跃”的崭新征程。

有人曾盛赞：凝视中国，如同欣赏一幅精心创作的画卷，无论局部还是整体，总有着奔腾不屈的气势。改革未有穷期，强军正在路上。立足今天，面向未来，用好“关键一招”，走好“必由之路”，一鼓作气、乘势而上，人民军队一定能够在中国特色强军之路上实现新的跨越、迈向更加光辉的未来。

“关键一招”塑造军队未来

■周月星

时间，积攒着开新图强的能量，也蕴含着历史演进的逻辑。

今年是新中国成立70周年。70年革命故鼎新，70年天翻地覆，人民军队与伟大祖国搭乘同一艘“梦想巨轮”，在勇于改革中成长，在不断创新中强大。从新中国成立后多次调整体制编制，到改革开放新时期百万大裁军，仅大的改革就有十几次……我军深入推进中国特色军事变革，每一段征程都留下了铿锵的足音；改革，是强军兴军的必由之路，也是决定军队未来的关键一招。

改革的雷电，总是在时代的风雨中孕育。站在新的历史起点上，世界新军事革

命大潮汹涌、惊涛拍岸，速度之快、范围之大、程度之深前所未有。“事之当革，若畏葸而不为，则失时为害。”谁思想保守，固步自封，谁就会陷入战略被动。朱日和红蓝对抗红方六负一胜的结果，更是震动全军。放眼世界，纵观全局，审时度势，“不改革，军队是打不了仗、打不了胜仗的”。这是一场回避不了的大考，没有后退余地，没有徘徊理由。

党的十八届三中全会上，经习主席提议，党中央决定将深化国防和军队改革纳入全面深化改革的总盘子，上升为党的意志和国家行为，深化国防和军队改革单独作为一个部分写进全会《决定》，这在党的

历史上是第一次；党的总书记亲自担任深化国防和军队改革领导小组组长，这在党的历史上也是第一次。两个“第一次”，充分彰显了党的领袖、军队统帅将改革强军进行到底的坚定决心、政治智慧和使命担当。

“如旱天惊雷！”这是新加坡《联合早报》在评价中国军队改革时的标题。的确，这是一场迎难而上的跋涉，力度空前、大刀阔斧，没有一个领域不触及；这是一次乘风破浪的起航，雷厉风行、势如破竹，没有一支部队无变化。撤军区、建战区，授军旗、立军种，强联合、严管理，调结构、优编成……这次划时代的力量重塑，不仅

