

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 领导干部要善于加强战略预置

■ 顾伯冲

## 学习要论

习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议时指出,要把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容,按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则,尽快健全相关工作机制和应急预案,并强调要健全国家储备体系。这一重要指示,为我们完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急体系,明确了目标任务和根本要求,也为各级领导干部加强战略预置,把握战略主动,有效应对各种风险挑战,提供了科学指导和行动指南。

### 加强战略预置是领导干部的重要职责

凡事预则立,不预则废。战略预置原本是军事概念,主要是指国家和军队为应对可能发生的安全风险,在主要战略方向和重点战略地区进行的战略准备,现已扩展到政治、经济、科技、社会、文化、外交等领域,泛指重大的带全局性或决定全局的战略谋划和战略准备。可以说,战略预置是国家安全战略的重要组成部分,是国家战略能力的重要体现,事关国家安危和长远发展,也是各级领导干部必须回答好的现实课题。

防范抵御风险的必然要求。当前,我国所处的国内外安全环境发生了许多新变化,面临的风险挑战呈现出易发多发等特点,既要高度警惕“黑天鹅”事件,也要严密防范“灰犀牛”事件。这就要求各级领导干部增强忧患意识和工作预见性,加强对各种风险源的全面调查预判,对各种可能发生的风险及其原因做到心中有数,在带全局性决定性领域进行长远谋划和战略准备,预先配置一定的战略资源及储备,进而提高快速反应和临机抗风险能力。

应对处置突发事件的现实需要。近年来的实践表明,应对和处置突发性事件已成为我们党推进国家治理体系和治理能力现代化面临的重大现实课题。加强战略预置不仅仅是一般的物资储备,而是着眼于事关国家安全需要所作的方方面面的系统准备,对战争、自然灾害、流行疾病、恐怖袭击等突发

事件,发挥着“蓄水池”功能。在平时,可以调剂物资余缺、平抑物价剧烈波动;在紧急时刻,可以缓解危机事件冲击,保障经济正常运行和维护社会稳定。新中国成立70多年来,国家战略预置在支持国防建设、经济建设、抗灾救灾等方面作出了积极贡献。如,2008年汶川抗震救灾,中央储备立即集中力量向地震灾区投放粮油、燃油等物资;这次新冠肺炎疫情发生后,国家紧急调运中央救灾物资支持湖北做好疫情防控工作,都发挥了重要的战略调剂作用。

维护促进长治久安的重要支撑。任何矛盾都不是凭空产生、突然出现的,都有一个形成过程。开始时只是一些矛盾的苗头或因子,如果没有发现,或发现了不及时处理,苗头就会生长,因子就会叠加,最后酿成全局性的重大问题。世界上许多“黑天鹅”“灰犀牛”事件的发生,就充分说明了这一点。因此,必须加强战略预置,适应时代的发展变化,进一步优化战略资源布局,做到有备无患,为国家的长治久安提供战略支撑。战略预置可能长时间备而不用,但对于遏制矛盾与隐患,或者促进矛盾朝着有利的方向转化,都能发挥积极作用。

### 深刻认识把握战略预置的本质特点

加强和创新社会治理,很重要的一个方面就是从被动应对风险转为主动预防风险,打好防范和抵御风险的有准备之仗。战略预置的实质是战备的具体落实,其前提是“预先知道”,目标有“战”“慑”之分,手段有“隐”“显”之别。从范围看,可分为全国性战略预置和地方局部性战略预置;从内涵看,可分为战略资源预置和政策法规预置;从领域看,可分为军事战略预置和非军事战略预置。只有把握好战略预置的特点要求,才能既打好防范和抵御风险的有准备之战,也能打好化险为夷、转危为安的战略主动战。

规划起点具有前瞻性。纵观古今中外,重大战略的顺利实现无不闪烁着超前预置的智慧光芒。战略预置作为战争准备或实施过程中的预备性行动,是为将来应对和消除安全威胁提供“四两拨千斤”的杠杆。这就要求实施者必须站在讲政治、谋全局的高度,以问题

为导向,瞄准未来必然发生或可能发生的燃点爆点,以前瞻眼光和超前思维“把脉开方”。在规划起点的把握上,不能囿于眼前的目标要求急功近利,也不能惑于一时的困难问题而缩手缩脚,而是善用超前思维,作出有远见的战略判断和战略谋划,高瞻远瞩、深谋远虑,谋大局、抓长远。

体系结构具有整体性。战略预置涉及国家综合能力的方方面面,构成一个结构复杂、关联紧密,纵向到底、横向到边的庞大系统工程,具有全面、整体、系统等特点。其每项具体预置之间有机联系、缺一不可,离开了其中任何一个,整个体系建设就会陷于瓶颈、推进受阻。因此,加强战略预置体系建设必须坚持统筹兼顾、注重平衡、协调推进,避免产生薄弱区域、薄弱领域、薄弱环节。

目标任务具有针对性。目标是战略预置的灵魂,任务是目标的具体化。战略预置的目标任务必须具体明确、符合实际,具有很强的针对性。具体来说,既服从国家安全大局需要,又与当地经济社会发展水平相适应;既有整体性要求,又有个性要求;既有理论的指导性,又具有实践的规定性,充分体现因地制宜、简便易行、突出重点、协调配合、共同推进等原则,能够为战略资源的科学合理配置提供基本遵循。

战术准备具有托底性。战略是方向性的,实施战略必须有具体战术配合。战略预置的战术准备,涵盖范围包括人才培养、科技创新、国际外交、卫生防疫、法律完善以及能源、物资、资金储备等方面,相互之间既独立运行又相互衔接。战术准备应坚持底线思维,在科学预判发展趋势的基础上,做好应对最坏局面的准备,既要有“矛”与“盾”的合理配置,又要做好“攻”与“防”的有机结合,既要量力而行,又要尽力而为,从而当隐性矛盾成为现实危机时,就可以有序、有力、有效地应对和处置。

### 加强战略预置重在常备不懈

加强战略预置,既是战略素养的体现,又是一门实践艺术,需要有超前的战略思维。它难在常备、重在常备,贵在常备。因此,各级领导干部必须着

眼于新时代国内外形势正在发生的深刻复杂变化,加强战略思维培养,“当桅杆顶刚刚露出的时候”,像望远镜一样看得远,像广角镜一样看得宽,像显微镜一样看得细,努力做出符合未来长远发展和利益需求的战略预置。

既有敏锐的战略眼光,又有务实的战略举措。当今世界正处于百年未有之大变局,我国发展正处于由大向强的关键阶段,面临的风险挑战前所未有的。加强战略预置,要求领导干部必须具有宽广的世界眼光、敏锐的政治眼光、深远的战略眼光,善于从全局和战略的高度认识判断形势、观察处理问题,观大势、谋大局、抓大事。必须着眼战略预置是一项长期的系统工程的实际,坚持分阶段、有步骤地推进落实,做到抓住重大关系以牵住“牛鼻子”,抓住重点领域以“牵一发而动全身”,抓住关键环节以“一子落而满盘活”。

既立足未来超前配置,又兼顾当前满足急需。战略预置如果缺乏超前性,就必然减弱其实践指导性。因此,必须把对未来的战略趋势研判与当前的战略形势判断结合起来,注重平时预置与临战预置相结合,统筹规划、科学分类、合理定量、定期更新,做到既保障战略预置需要,也能满足当下急需。对于平时发生几率相对较高的自然灾害、公共卫生安全、生产安全等突发性事件,因其临时预置速度快、准备时间短,容易贻误战机,战略预置必须实现平时预置与临战预置无缝对接,以确保体系完整、储备充足、反应灵敏、迅捷高效、处置有力。

既加强军事战略预置,又强化非战争军事行动准备。加强军事战略预置是战略预置的“重头戏”,对维护国家战略安全具有基础性支撑性作用。我国地缘战略环境复杂,各战略方向、各安全领域必须着眼应对不同安全威胁和挑战,坚持统筹全局、突出重点,进一步优化战略布局,强化战略资源储备,做到静态与动态预置有机结合,不断适应战场环境和作战样式发展变化,促进军事领域战略预置的全面协调发展。同时要看到,当今时代军事领域和其他领域的联系更加紧密。必须全面贯彻总体国家安全观,以国家政治安全和社会稳定需求为导向,加强抗震救灾、抗洪抢险、抗击疫情、抗台风、抗雨雪冰冻、灭火救灾等非战争军事行动的战略资源储备,搞好前瞻设计,提高战略预置能力。

## 工作研究

习主席在中央政治局“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会上的重要讲话中指出,要把抓落实作为开展工作的主要方式,动脑子、想办法,拿出真招实招来,切实把党中央决策部署的各项任务一项一项抓好。这一重要论述,既是重要的政治要求,也是重要的科学方法指导,为我们抓好各项工作落实、推动事业发展提供了根本遵循。

切实增强抓落实的思想自觉。我们抓工作、搞建设、促发展说到底都是抓落实,必须使其成为思维习惯和工作方式。强化“实践第一”的观念。我们党历来倡导理论与实践相结合,干工作不抓认识不行,但只抓认识或仅停留于认识阶段,不仅事干不成,认识也难深化。只有尊重实践、不断实践,才能保证思想和行动符合客观规律,有效达到改造世界的目的。实践动机与效果的统一。人的行为是一个从动机到效果的过程,是主观与客观、认识与实践的统一过程,如果不经过反复实践和在实践中采取正确的方法,预期效果是难以达到的。抓落实既要有不忘初心的思想自觉,又要有担当使命的行动效果,只有通过扎实细致的工作实践,才能取得实际成效。

着力强化抓落实的责任担当。落实抓不好,再好的方针政策、思路措施也会落空,再伟大的目标任务也实现不了。有真“抓”的行动。要主动担当作为,随时保持冲锋状态、战斗姿态,有任务就上、见红旗就扛;事不避难,敢于啃硬骨头,勇于在关键问题上求突破,在补短板工作上开新篇;只争朝夕,有“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感,立说立行、紧抓快干。有实“落”的招数。各部队使命任务、建设内涵、编成特点、运行状态、发展历史等有差别,面临的具体情况、矛盾问题也不尽相同。抓落实就要善于把上级普遍要求与自身特殊实际有机结合好,研究制定符合本单位本部门特点的具体落实方案,拿出切实可行的落实举措,以最佳方式推动各项工作往实处落、往深里落、往末端落。有求“实”的作风。落而不实,表面上看是方法问题,实质是作风问题。强调抓落实要“实”,就是要实打实地抓、硬碰硬地落,不能行在嘴上、决心在会上、落实在纸上,避免实际工作在一片落实声中“落空”。

不断提高抓落实的素质本领。抓落实,是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求,也是衡量考验各级领导干部综合素质和能力水平的重要标志。没有过硬的素质、高强的本领,就没有高质高效的工作落实。强化与时俱进的学习力。善于把学习成果转化为工作落实的具体思路、破解难题的措施办法、推动发展的实际成效。着力加强对分管行业和领域专业知识的学习研究,以能力素质的专业化促进工作落实的科学化。强化综合谋划的统筹力。善于抓重点,盯住主要矛盾和关键环节,区分轻重缓急、先后主次,推动工作有序开展、有效落实。既坚持目标导向,又注重过程控制,确保从决策形成到落地见效的每个环节都能在轨运行。强化坚决高效的执行力。对上级决策指示不折不扣执行,雷厉风行落实,做到闻令而动、令行禁止。要有真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲,抓铁有痕、踏石留印抓落实,不达目标不撒手,不见成效不收兵。强化善破善立的创新力。当前深化国防和军队改革进入攻坚期,前进道路上还有许多“娄

# 把抓落实作为开展工作的主要方式

■ 吴广晶

山关”“腊子口”有待攻克,推动各项工作落地见效,迫切需要改革创新本领。要勇于冲破思维定势和观念束缚,善于培养与军队转型发展相适应的思维方式。要有前瞻性视野,善于研究探索特点、把握规律,见人所未见、想人之未想、动人之未动,增强工作的预见性。要有创造性举措,敢于突破路径依赖,从囿于经验的模式中解放出来,结合实际创新方法路子,促进工作落实与时俱进、提质增效。

(作者单位:江苏省军区)

## 常怀敬畏之心戒惧之意

■ 张裕富    邵珠程

## 论苑漫笔

“凡善怕者,必身有所正,言有所规,行有所止,偶有逾矩,亦不出大格。”习主席指出:“领导干部工作上要大胆,用权上则要谨慎,常怀敬畏之心、戒惧之意,自觉接受纪律和法律的约束。”党员干部特别是年轻干部在成长之路上,只有心存敬畏、手握戒尺,不断警醒自己、检视自己,才能更好地践行初心使命,无愧于党和人民的重托。

初心和使命,是共产党人的前行动力和精神支撑。正是怀揣入党初心,焦裕禄才能坚定“生也沙丘,死也沙丘,父老生死系”的价值追求,杨善洲才能书写“老牛拉车不回头,退休才钻山沟沟”的人生新篇,廖俊波才能践行“背石头上山”“能在现场就不会在会场”的责任担当。强调党员干部常怀敬畏之心、戒惧之意,就是要始终不忘初心、牢记使命,在大是大非面前保持清醒头脑,不越法纪“红线”,不闯道德“红灯”,在一些小事小节上坚守党性原则,做到廉洁自律。然而,现实中有的党员干部不注重保持敬畏之心,有的在群众面前要威风、摆架子,忘记为人民服务的初心;有的经不起名利诱惑,触碰了纪律“红线”,忘记了清正廉洁的初心,最终导致初心失守,迷失方向,跌入贪婪腐化、损党祸民的深渊,党员干部都应当以此为戒。

常怀敬畏之心、戒惧之意,是党员干部砥砺党性、锤炼操守的重要途径。每名党员干部应时刻牢记党中央要求“对标”,拿党章党规党纪“扫描”,用人民群众新期待“对表”,同先辈先烈、先进典型“对照”,不断叩问初心、守护初心,不断坚守使命、担当使命,始终做到初心如磐、使命在肩。坚持以“朝受命、夕饮冰,昼无为、夜难寐”的责任担当干事创业,一锤接着一锤敲,一张蓝图干到底,自觉做新时代的实干家。始终把加强党性修养作为终身课题,带头尊崇党章,牢记入党誓词,严守政治纪律和政治规矩,自觉做政治上的明白人。加强思想淬炼、精神陶冶,自重自省、慎独慎微,远离低级趣味、抵制歪风邪气,自觉做道德上的放心人。

全面从严治党永远在路上,推进党的建设新的伟大工程一以贯之,党员干部必须始终做到“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”。唯有做到心有所戒、行有所止,时刻把法律的戒尺、纪律的戒尺、制度的戒尺、规矩的戒尺、道德的戒尺牢记于心,正确看待和处理公与私、得与失、名与利的关系,自觉守牢底线、不碰红线、不碰高压线,干干净净做事、堂堂正正做人,不断自我净化、修身律己,才能始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气,才能始终确保人生航船方向正确、行稳致远。(作者单位:武警宁夏总队固原支队)

## 品读经典

20世纪初,资本主义开始由自由资本主义向垄断资本主义转变,为了满足本国垄断资本的利益,包括俄国在内的帝国主义国家采用战争手段重新瓜分殖民地、掠夺别国领土。在此背景下,如何区分帝国主义战争和民族解放战争,怎样才是真正意义上的“保卫祖国”,成为当时俄国各党面临的现实课题。对此,俄国社会主义党的部分人士,由于彻底丢弃了政治分析的视角,在如何对待战争和“保卫祖国”问题上陷入混乱,错误地走上了与革命的国际主义相对立的社会沙文主义,并借“保卫祖国”之名支持俄国发动帝国主义战争。针对这些错误观点,列宁撰写了一系列文章进行分析批判。其中,具有代表性的是1916年8月完成的《论面目全非的马克思主义和“帝国主义经济主义”》一文。在这篇著作中,列宁明确指出,要找出战争的真正实质,就必须确立政治的视角,强调“战争是政治的继续”等思想观点。

“战争是政治的继续”,最早由克劳

塞维茨在其《战争论》中提出。这一观点第一次将战争研究的视野拓展到政治领域,实现了人们对战争认识的重大突破。但由于缺乏科学历史观支撑,克劳塞维茨无法将政治置于经济的基础上进行考察,这导致其陷入了唯心主义的政治观。马克思恩格斯在批判继承克劳塞维茨战争观的基础上,运用唯物史观科学阐明了政治与战争的辩证关系。认为政治是经济的集中体现并服从服务于经济,政治是实现经济利益的手段。政治手段是多样的,总结起来就是非战争手段和战争手段。当非战争手段无法满足经济利益诉求时,便开始诉诸战争手段,因而战争是政治的继续。而经济利益又是具体的,不同的阶级、民族、国家和利益集团在不同时期有不同的利益诉求。服务于不同利益的政治,其性质不同,因而所制约的战争性质也是不同的。

在《论面目全非的马克思主义和“帝国主义经济主义”》一文中,列宁运用马克思主义具体问题具体分析的基本原

则,对帝国主义战争和民族解放战争性质进行深入分析,进一步丰富发展了马克思主义战争观。在列宁看来,“战争是政治的继续”绝不是抽象的公式,只要将其运用到任何一次战争上就可以认识把握战争的性质。“要做一个马克思主义者,就必须具体地评价每一次战争”,必须“历史地分析每一次战争的意义和内容”。既要通过政治问题经济分析,把握政治的具体性质,又要通过战争问题政治分析,把握战争的具体性质。如果政治是帝国主义的政治,那么由这种政治产生的战争便是帝国主义战争。如果政治是民族解放的政治,那么由这种政治产生的战争便是民族解放战争。通过具体问题具体分析,列宁批判了笼统谈论“时代”和“战争”关系的荒谬观点,认为任何一个特定时代都会因其自身的特殊性而给这个时代所发生的战争烙上自己的印记,但这绝不意味着在特定时代所发生的战争有着一样的性质。例如,认为帝国主义时代只会发生帝国主义战争,这一观点就是荒谬的。关键还是要

对这个时代的具体战争进行具体分析,弄清到底是为了满足谁的利益、为了何种政治而发生的战争。正是遵循“战争是政治的继续”这一马克思主义战争观的基本观点,列宁划清了帝国主义战争和民族解放战争之间的界限,彻底批判了将“保卫祖国”的概念运用于帝国主义战争的荒谬性。

当今世界,政治和战争的关系呈现很多新的时代特点,但无论怎么变,马克思主义关于“战争是政治的继续”的基本观点始终成立。因此,习主席强调指出:“筹划和指导战争,必须深刻认识战争的政治属性,坚持军事服从政治、战略服从政略,从政治高度思考战争问题。”这就要求我们必须从政治高度思考和处理军事问题、筹划和指导军事行动,从政略高度权衡利弊得失,把国防和军队建设放在实现中华民族伟大复兴这个大目标下来认识和推进,努力把人民军队全面建成世界一流军队,切实担负起党和人民赋予我军的新时代使命任务。

(作者单位:国防大学政治学院)