

封面画风柔和,内容却充斥偏见、渲染“威胁”,并为自卫队的扩张寻找借口——

# 日本新版《防卫白皮书》的“名”与“实”

■梁宝卫 袁 杨



## 名:紧跟新兴领域 实:谋求战力提升

在“国际社会课题”部分,白皮书对新兴领域发展动向表现出特别的关注,不仅在标题上增添了“新兴领域”字样,在论述的次序上也将太空、网络、电磁领域以及与之相关的军事科技动向排在前列,而传统意义上的海洋、大规模杀伤性武器扩散、国际恐怖主义等议题则被排在靠后位置。这不仅体现出日本防卫当局关注重点的明显变化,也与2018年版《防卫白皮书》中提出的“多域联合防卫力量”建设目标形成密切呼应。

近年来,日本在安全手段的运用上更加注重军事力量的核心地位,提出发展“跨域作战”能力,大力发展远程、进攻性武器装备,并希望尽早获得新兴领域技术优势。白皮书围绕强化各领域能力,明确提出了2020年度自卫队力量建设的优先发展目标。

例如,在太空领域,航空自卫队新建宇宙作战队,联合参谋部组建太空领域规划班(暂称),建设太空态势感知系统,整体强化太空领域情报搜集能力。在网络领域,扩充网络空间防卫队人员规模,陆上自卫队新建网络防卫队(暂称)。在电磁领域,研发防区外电子战飞机,采购电子防护能力优越的F-35A

和F-35B战机,加强电磁频谱管理。在海空领域,采购P-1反潜巡逻机、SH-60K舰载反潜直升机,新建驱逐舰、潜艇,将“出云”号直升机驱逐舰改装为轻型航母,采购无人水下潜航器,研发日本主导的新一代战机等。

此外,日本还计划采购防区外打击导弹,以强化一体化导弹防御体系;采购“标准-3”II A导弹,改进“爱国者”导弹,以提高导弹拦截能力;增加采购16式机动战车、19式155mm自行榴弹炮,以强化部队机动部署能力等。日本的这些动作可能会刺激周边国家同步推进军事建设,从而导致地区新一轮军备竞赛。

## 名:中东“调查研究” 实:突破法律限制

白皮书明确将自主防卫体制、日美同盟、国际安全合作视为其实现防卫目标的三大支柱。在强调日美同盟的基础上,白皮书在论及自主防卫体制时,专列“中东地区旨在确保日本相关船只安全的情报搜集”一节,用较大篇幅为其向中东派兵辩护。

今年1月,日本内阁会议正是以“确保中东地区和平稳定以及日本相关船只安全”为借口,决定独立派遣海上自卫队舰艇赴中东搜集情报。2架P-3C电子反潜巡逻机和“高波”号驱逐舰,分别于2020年1月11日和2月2日出发赴中东

海域。之后,“高波”号返回日本,由“雾雨”号驱逐舰接替。按照白皮书的说法,此次派兵合乎日本国内相关程序,对外“与相关国家进行了充分沟通和合作”,还得到了业界的“欢迎和感谢”。

实际上,此次派兵的法律依据在日本国内是存有争议的。据称,此次派兵援引的是《防卫省设置法》中的“调查研究”条款。事实上,《防卫省设置法》原本是用来规定防卫省所辖事务和相关机构设置的,而日本却将其适用于武装力量的海外运用。针对这一做法,有日本学者批评安倍政府“扩大了解释了法律,过于牵强和随意”。安倍政府这一“创新”之举,充分表明日本急于在国际安全领域显示存在,并希望借此突破自卫队只能进行本土防御的限制。

需要指出的是,由于政策性制约和自身发展受限等原因,当前日本尚不具备自主在国际安全领域伸展手脚的条件,日美同盟框架仍是日本实现“军事正常化”必须依托的平台。同时,在强化对华遏制战略、中美博弈升级的大背景下,最大限度地利用日本牵制中国也是美国的战略意图。美日间这种以中国为战略对手的利用与反利用的关系格局,将持续对我周边安全环境和地区安全稳定构成重大威胁。

上图:2月2日,日本海上自卫队“高波”号驱逐舰离开横须贺海军基地,启程前往中东地区,执行情报搜集等任务。  
新华社发

## 军眼观察

7月12日,以色列空军新组建的“第7联队”在帕勒马希姆空军基地成立。飞行联队是以空军基本编制单位,下辖飞行中队。不过,与其他飞行联队不同的是,“第7联队”其实是一支货真价实的特种部队。根据以色列国防部的声明,这支联队整合了以空军多支作战力量,包括“翠鸟”特种突击队、空中搜救作战部队和相关情报部队等。

“翠鸟”特种突击队,即5101部队,以反恐作战为主要任务。突击队装备有夜视仪、头盔、制式突击步枪、远距离观瞄设备等,在具体行动上主要采用美军“海豹突击队”模式,即利用直升机到达指定地点、实施突击、为空军带路并完成撤退。

空中搜救作战部队,即669部队,常驻泰勒诺夫空军基地,主要任务是拯救坠毁飞机的机组人员并及时提供医疗救护。在其4个组成部分中,营救翼是战斗单位,也是最大的一翼,任务是实施实际营救,努力将受伤人员抢救回直升机;撤离翼由熟练掌握基本战斗技能的医生与护士组成;技术翼负责部队装备维护与新装备测试;战斗搜救学校翼则负责人员挑选与培训工作。一个基本的669部队小队由营救翼6到8名队员和撤离翼的1名护士与1名医生组成。

# 以空军「第七联队」横空出世为哪般

■宋海龙

成。处于警戒状态的小队要在接到召唤后15分钟内行动,然后在30分钟内到达以色列境内的任何地点。

情报观测部队,即5707部队,主要任务是搜集轰炸目标区域的情报,运用激光指示帮助飞机瞄准地面目标,以及进行轰炸效果评估。

空运防空部队,即7298部队,主要任务是执行纵深穿插和远程侦察巡逻任务的特种部队提供快速、强大的防空掩护。为了更好地提供防空掩护,该部队成员需要具备突出的定向与野外战斗能力。

蓝军部队,即5107部队,是一个独特的假想敌模拟部队。和平时主要负责模拟敌方防空单位,来协助以空军进行训练;战时则会重要的位置部署展开,以将敌军引入防空埋伏圈。该部队还负责为特种部队建造详细的模型,以模拟目标地区的地形与建筑物。

以色列空军是以国防力量中战备水平最高、作战能力最强、发挥作用最好的军种,“第7联队”的组建某种程度上折射出了以军建设发展的特点和动向。

强化“空军第一”原则。以色列国土面积狭小,缺乏战略纵深,而周边环伺着多个阿拉伯国家,空军的表现直接关系到以色列军队和整个国家的存亡。因此在军事力量建设上,以色列确定了“空军第一”的原则。历史上,以空军通过长途奔袭、巧妙奇袭,创造了贝卡谷地空战、“巴比伦行动”等经典战例,被誉为“大卫王之鹰”“中东长臂”。“第7联队”的成立将进一步增强以空军的作战能力。

着力应对反恐需求。以色列建国后,多次在常规战争中击败周边阿拉伯国家,迫使后者接受和维护某种程度的“和平”。但哈马斯、杰哈德、黎巴嫩真主党等组织,时常采取自杀式袭击、汽车炸弹、劫持人质、刺杀等方式以实施恐怖行动。以空军新组建的这支“第7联队”,便是为应对日益紧迫的反恐需求而组建的反恐特种部队。

彰显生命至上理念。以特种部队1976年千里奔袭乌干达恩德培机场营救人质的突击行动,是世界反恐作战史上的一个创举。对于作战人员的生命,以军更是异常重视。“第7联队”形成战斗力后,将承担起救援遇险人员特别是飞行员的任务。专门组建一支特种部队担负救护任务,体现出的正是以色列对于生命尤其是作战人员生命的重视。  
(作者单位:空军研究院)

### 日本《防卫白皮书》大事记

- 1970年版**  
首部《防卫白皮书》,正式提出“专守防卫”方针。
- 1977年版**  
首次解读“基础防卫力量”发展构想。
- 1979年版**  
专题论述首版《日美防务合作指导方针》。
- 1983年版**  
首次提出“海上击破”战略方针,陆海空自卫队依此修正以往以本土为重点的“刺猬防御战略”。
- 1995年版**  
提出“能动的建设性的安全保障战略”,强调“促进多边安全保障合作、充实日美安保合作、维持自卫能力和改善质量”等三大支柱。
- 1998年版**  
提出所谓“周边事态”。
- 2002年版**  
首次编列“应对国际恐怖主义”专题。
- 2003年版**  
首次提出“新型威胁和多样事态”概念。
- 2011年版**  
解读“机动防卫力量”构想。
- 2014年版**  
解读“联合机动防卫力量”构想,编列“新安保法”相关专题。
- 2019年版**  
解读“多域联合防卫力量”构想。

制图:梁晨

## 军演地点异常敏感,美国企图“联乌制俄”——“海上微风”能否掀巨浪

■兰顺正

7月20日,由乌克兰和美国主导的“海上微风-2020”多国联合军演在黑海举行。据报道,来自乌克兰、美国、土耳其、西班牙、格鲁吉亚等北约成员国、伙伴国的27艘军舰、19架飞机和约2000名军人参加了此次军演。

美国近年来不仅经常派出各种战机和舰艇到俄罗斯附近海域炫耀武力,进行战略威慑,还积极拉拢鼓动俄周边邻国对抗俄罗斯。尤其是“联乌制俄”的动作越发频繁,不仅向乌克兰交付了包括“标枪”反坦克导弹在内的军用品,还决定以6亿美元的价格向乌克兰出售16艘Mark VII巡逻艇和相应设备,以帮助乌克兰“抵抗黑海和亚速海现有的和潜在的威胁”。

“海上微风”是乌克兰与美国在1997年发起的多国联合军演,此后发展为年度例行军演,通常持续两个星期左右,在乌克兰黑海海域举行。演习的针对性和目的性都很强,乌克兰想借北约之力确保主权与领土安全,北约则借机对俄罗斯保持军事压力。虽然受新冠肺炎疫情冲击,今年联合军演时间缩短为一周,课目也只保留海上项目,但仍然引发俄方的强烈反应。俄外交部副部长格卢兹科7月20日表示,北约的举动并不符合保障地区安全的实际需求,反而使地区安全局势恶化,使欧洲出现新的“分界线”。

巧合的是,同样在7月20日,俄罗斯国防部发表声明称,俄军方对黑海舰队编队进行了突击战备检查,涵盖黑海舰队3000多名军人 and 300余件包括军舰、战机的装备。此外,黑海舰队

海军陆战队在当天还进行了登陆作战演练。有俄罗斯军事专家称,俄军此举是对“海上微风-2020”军演的回应。

无疑,“海上微风-2020”军演将对俄乌关系造成一定负面影响,但这种影响是有限的。在克里米亚事件以及刻赤海峡扣船事件发生后,俄乌两国关系一度剑拔弩张。但2019年4月泽连斯基当选乌克兰总统后,却并没有如外界想象的那样继续走对俄强硬的道路,两国关系出现缓和趋向。

之所以如此,一方面是因为泽连斯基深知,俄罗斯这个强邻的存在是无法改变的地缘政治事实,与俄交恶对自身的安和发展都极为不利。乌克兰虽然需要美国的支持,以便于在克里米亚以及乌东问题上和俄罗斯讨价还价,但无意成为美国的傀儡,而是更愿意采取一种平衡战略,通过美俄相互制衡来实现自身利益的最大化。

另一方面,俄罗斯也不想把乌克兰彻底推向美国的怀抱。乌克兰是俄罗斯与西方的缓冲地带,如果彻底倒向西方,将进一步压缩俄罗斯战略空间。而且,在低油价冲击下,俄罗斯目前经济低迷,与乌克兰陷入冲突只会进一步消耗本就有限的国力。

在上述因素驱动下,近一段时间以来,俄乌两国不仅在相持不下的天然气管道过境费用问题上达成一致,还在交换战俘、乌东地区停火等问题上相互展现出了诚意。在这样的背景下,美国企图借“海上微风”军演在俄乌之间掀起“巨浪”的如意算盘,恐怕要落空。

## 威克岛——

# 掌握太平洋制海权的核心要塞之一

■李祥辉



威克岛,是太平洋深处星罗棋布的众多岛屿中的一个。该岛西距关岛2060公里,东距夏威夷3200公里,是横渡太平洋航线的重要中间站,素有太平洋的“踏脚石”之称。因其所处位置佳而极具战略价值,该岛成为掌握太平洋制海权的核心要塞之一。

虽然被叫做“岛”,但它其实只是由3个小礁岛组成的环礁,3个礁岛之间有堤道相连,呈新月形展开。在这个面积不足9平方公里的弹丸小岛上,共有数百名驻军,维持着岛屿的正常运转。

在大众视野里,威克岛显得平静而低调,但在历史上却发挥了不小的作用。1898年,美西战争之后,美国把菲律宾和关岛收入囊中,并趁机吞并了威克岛,将其作为中转基地。在第二次世界大战和朝鲜战争中,这里

一直都是美军重要的前哨阵地。

1941年12月7日,日军偷袭珍珠港,随后掉头轰炸威克岛。半个月后,威克岛被日军攻占,成为日军太平洋防线的重要一环,直到1945年日本投降后,才被交还给美国。

威克岛被历史铭记,还与一场会面有关。朝鲜战争爆发后,美军于1950年9月在仁川登陆,并将战火烧过“三八线”。不可一世的“联合国军”总司令麦克阿瑟主张要将战争无限扩大,认为中国不敢出兵,甚至疯狂叫嚣要和苏联决一死战。他甚至以战事紧张脱不开身为由,拒绝了时任美国总统杜鲁门让其回国讨论战局的要求。杜鲁门不得不屈尊飞往威克岛,于1950年10月15日和麦克阿瑟会面。随后,麦克阿瑟拒绝同杜鲁门共进午餐,匆匆飞走。结果,随着中国人民志愿军入朝作战,朝

鲜战场出现逆转,麦克阿瑟也在毫不知情的情况下,从广播里听到了自己被杜鲁门解职的消息。

从20世纪70年代中期至今,威克岛一直是美军用和民用飞机的紧急降落备用机场,也是美军飞机从夏威夷往返东京和关岛的重要加油站。岛上建有一条2980米长的跑道,配有现代化的导航设备,可供包括大型喷气机在内的所有军用和民用飞机起降,美军还在该岛部署了KC-135空中加油机。

冷战结束后,随着国际形势的变化和飞机续航能力的提高,威克岛的地位有所下降,但仍是美军在太平洋地区重要的中转补给站。近年来,美国前国务卿蒂勒森、前任国防部长马蒂斯、前任参联会主席邓福德等高官,都曾造访过威克岛。

最近几年,美国国防部向这个弹丸小岛投入了数亿美元。有卫星图像显示,从今年年初至今,美军对威克岛基地进行大规模升级,扩建了机场跑道,增加了相应基础设施。东部停机坪和辅助停机坪也有大幅度扩建,该岛西部地区还新建了一个大型太阳能发电场。如今,威克岛既可以部署B-52等战略轰炸机,也可进行B-2“幽灵”隐形轰炸机的二次武装和加油。在有需要时,它将会是把美军推向西太平洋地区的重要后援基地。

左上图:美军机编队飞越威克岛。  
资料图片

## 兵史地志