

打通全面从严治党“最后一公里”

中央军委巡视工作领导小组办公室领导谈如何推动军队巡察工作高质量发展

■本报记者 欧阳浩

编者按 今年4月,军委办公厅印发《关于军队开展巡察工作的意见》(以下简称《意见》)。如何贯彻落实好《意见》精神,推动军队巡察工作走深走实,实现高质量发展?日前,军委巡视工作领导小组办公室领导就有关问题接受了本报记者采访。

划攻坚等方面,落实得怎么样、效果好不好,督导党组织和党员干部坚定维护核心、坚决听从指挥。二是坚持以党组织履行备战打仗主体责任为切入点,以练兵备战实际成效为检验尺度,督导部队把战斗力标准落到基层,把基层建设成为克敌制胜的“尖刀利刃”。三是坚持官兵反对什么、痛恨什么,就重点巡察什么、纠正什么,严肃查处处事不公、插手干预、吃拿卡要、跑找托送等“微腐败”和不正之风,通过纠治解决官兵关切

“小问题”,赢得凝聚军心士气的“大政治”。四是坚持把巡察过程变成对基层党组织和干部队伍淬炼、锻造的过程,突出检视党组织政治功能和党员干部政治能力,着力查找和推动解决党委班子建设、选人用人、管党治党等方面问题,夯实强军事业组织根基。

问:《中国共产党军队党的建设条例》和巡察《意见》都对推进巡察全覆盖作了规定,请问如何实现这一目标,做到有形和有效覆盖相统一?

答:巡察全覆盖是落实全面从严治党要求的硬任务硬指标。全覆盖本身就是震慑,只有全覆盖才能零容忍。实现巡察全覆盖目标,首要的是坚持稳中求进、搞好统筹谋划。要精心研究拟制巡察工作规划计划,通盘考虑部队大项任务和常态化疫情防控等因素,科学确定时间频次,结合实际动态调控,做到数量与质量并重、进度与效果兼顾。二是强化问题导向、把握基层特点。要坚持发现问题、形成震慑不动摇,注意区分机关与基层、作战部队与保障部队、建制单位与小散远直单位等,紧扣不同类型党组织职能责任开展巡察,提高监督精度锐度,给被巡察单位“精准画像”。第三是创新方式方法、着力提质增效。要把常规、专项、机动巡察和“回头看”贯通起来,打好“组合拳”,探索推开“推磨式”交叉巡察路子,破解“熟人社会”监督难题;发挥巡察紧贴基层优势,进行“嵌入式”“蹲点式”检查,采取游动哨、“背包式”监督,广泛听取基层风气监督员和广大官兵意见,畅通民主监督渠道;充分运用强军网、局域网等信息平台,拓宽问题线索来源,增强巡察监督质效。

问:巡察整改和成果运用,事关巡察制度的权威性、严肃性和生命力。《意见》特别强调做好巡察“后半篇文章”,请谈谈这方面有哪些具体要求?

答:巡察直接面向基层、面向官兵,如果一轮巡察下来,问题还“涛声依旧”,看不到整改带来的变化,必将影响官兵满意度获得感,弱化党组织权威性公信力。从近年来开展巡察工作实践看,做好“后半篇文章”,尤其需要把握好四个方面:一是要各尽其责、合力整改。被巡察单位党委要担负整改落实主体责任,党委负总责,书记、副书记亲自抓,班子成员结合分管工作靠前抓,立足本级应改尽改、能改即改、一改到底。同时,开展巡察单位党委也要反思自身责任,主动帮助基层解决问题,形成上下齐心协力整改的合力。二是要立行立改、全面整改。对反映具体或关系官兵切身利益的问题,坚持边边边边、即知即改;对移交反馈的问题和线索拉单列条,实行台账式管理、项目化推进;加强整改成效评估和情况公开,让群众参与整改、监督整改、评价整改,真正以实际行动取信官兵。三是要强化监督、压实整改。充分借鉴巡视整改经验做法,会同纪检监察机关和政治工作部门抓抓抓实日常监督,采取跟进督查、回访抽查、验收审查等方式,搞好全过程监督,对整改不力甚至拒不整改的必须严肃处理。四是要标本兼治、深入整改。巡察组要当好“宣传队”,宣讲全面从严治党新思想新部署新要求

和正风肃纪反腐纪律规定。要针对巡察发现问题及时开展警示教育和专项整治,把以案明纪、以案施治的工作抓到位。要把解决问题与完善制度结合起来,剖析原因症结,补齐短板弱项,扎紧制度笼子。

问:基层普遍盼望各类监督检查尽可能结合进行,请问如何有效抓好巡察监督与其他监督的贯通融合?

答:其实,攥指成拳,形成合力的监督更有力量。这次军队改革后,包括纪检监察、巡视巡察、审计等在内的监督体系更加健全完善,巡察作为其中重要组成部分,应发挥纽带作用,有效搞好与其他监督的贯通融合,推动形成系统集成、协同高效的监督局面。首先是思想贯通。相关部门要强化全局观念和整体作战意识,充分认清贯通融合是发挥体系优势、提升监督效能的现实需要,牢固树立“一盘棋”思想,增强融合的主动性自觉性。其次是责任贯通。开展巡察工作的党委承担巡察工作的主体责任,要督促本级机关部门担负支持配合巡察工作责任,相关行业部门落实廉政主管责任,督导被巡察单位党委履行整改工作主体责任,做到各司其职、守土有责,同向发力、形成合力。再者是机制贯通。要把贯通融合要求具体化制度化。巡前要突出信息情况沟通,用好已有监督成果;巡中要突出监督手段支持,加强对问题的深入了解;巡后要突出整改日常监督,综合用好巡察成果。还有,就是力量贯通。要根据具体任务需要,抽调相关方面骨干参加巡察,也可派巡察干部参加其他监督工作,在更大范围综合运用监督力量。

问:依规依纪依法开展监督是一条铁的纪律,请问在巡察工作实践中如何做好这一点?

答:巡视巡察工作的主要任务是发现问题、形成震慑,必须强化斗争精神、敢于唱黑脸当包公,但这绝不意味着可以违规逾矩、任性妄为。坚持依规依纪依法、文明规范开展巡视巡察工作,首先是要把严守法纪刻印在脑海中。巡视巡察干部必须牢记“法定职责必须为”“法无授权不可为”,严格按权限、程序、规则开展工作,审慎稳妥了解情况、查纠问题。绝不能把突破政策规定当作敢斗争敢担当,不能以办案的方式搞巡视巡察。诸如违规翻箱倒柜,擅自查看个人电脑、手机、橱柜、私家车,私自扣留个人物品,超时间个别谈话、限制人身自由,将谈话对象留营过夜等做法,都是相关规定要求所不允许的。其次,要把严实作风落实到行动上。巡视巡察发现问题必须实事求是、精准准确,分析研判问题必须客观公正、不枉不纵。要认真落实巡视组克服形式主义为基层减负“10条措施”,监督检查不走过场、讲求实效,坚决防止和克服随意化简单化、架子大口气大等问题,尤其不得干扰部队正常战备、训练、工作、生活秩序,不得对被巡察单位有关问题擅作个人表态,不得居高临下,摆威风打官腔、耍态度摆狠话,不得侮辱人格、搞阴阳威胁、逼供诱供。三是要把严明纪律贯穿于全过程。加强对巡视巡察干部的教育管理监督,严格内部管控,开展巡视巡察后评估,督导自觉遵守各项纪律规定,严守军队纪检监察系统党员干部日常行为规范“52个不准”要求,以及巡视工作纪律“20个不准”规定,不得利用巡视巡察工作便利谋取私利、打击报复泄私愤,不得插手干预干部使用等部队敏感事务,不得泄露巡视巡察工作重要信息,不得接受超标准接待,不得参与和工作无关的活动。巡视巡察干部处在党风廉政建设和反腐败斗争第一线,使命光荣,责任重大,必须严防被“围猎”“灯下黑”,确保组织赋予的权力不被滥用、巡视巡察利剑永不蒙尘。

整改发力,巡视巡察才有威力

■张延峰

发现问题是巡视工作的生命线,推动解决问题是巡视工作的落脚点。能不能做好整改“后半篇文章”,事关巡视巡察工作威慑力生命力。

从这些年整改情况看,各级注重统筹做好问题解决、查肃、处理工作,有力推动全面从严治党、全面从严治军向纵深发展,但还有一些单位存在整改落实质量标准不够高、重难点问题纠治不够彻底等问题。有的嘴上认账账,实则心里抵触,有的讲起来慷慨激昂,做起来“毛毛细雨”,有的表面上轰轰烈烈,问题却多年依旧。

肩扛千斤,谓之责;背负万石,谓之任。整改不是“坐而论道”,更不是“请客吃饭”,关键要勇于自我开刀,敢于较真碰硬。实践证明,党委主体责任

“牛鼻子”没牵住,纪委的监督责任“放了水”,整改就难免踩虚放空,政治体检开出的“良药”就会因置失效。问题整改是检验“四个意识”的试金石,各级党委应主动扛起政治责任,不仅要“照单全收”,更要“照单全改”。主要领导当好“第一责任人”,班子成员履行好“一岗双责”,真正把负责、守责、尽责体现到整改落实的每个环节每项工作中。

巡视巡察反馈的问题不少成因复杂,有的显而易见,有的千节百扣,只有把当下改和长久立有机结合起来,精准“用药”、综合施治,才能真正解决问题、推动建设。对那些违反政治纪律政治规矩、不收效不收手,以及官兵反映强烈的不正之风和腐败问题,必须坚持先查先办、快查快办、严查严

办,持续释放越往后越严的强烈信号。对那些影响战斗力建设、困扰部队发展的难点棘手问题,必须定实责任、明确“后墙”,以“昼无为、夜难寐”的精神状态落实整改。对那些涉及规划计划落实、行业系统建设等全局性领域性问题,必须追根溯源深挖症结,举一反三深化治理,健全完善制度机制,切实从源头上堵塞漏洞。

形式主义官僚主义是一些问题整改不见底甚至边改边犯的重要原因,必须硬起手腕,以严实举措治虚打假。组织、纪检监察、巡视巡察等部门应密切配合,加强过程管控,做实日常监督、推动建设。对那些违反政治纪律政治规矩、不收效不收手,以及官兵反映强烈的不正之风和腐败问题,必须坚持先查先办、快查快办、严查严

充分释放巡视巡察体系监督效能

■中央军委巡视工作领导小组办公室

工作研究

建立巡视巡察上下联动监督网,是党的十九大作出的重要战略部署。新一轮国防和军队改革,军队初步构建起巡视巡察立体监督格局,如何做好巡视巡察上借下力、下借上势,同频共振、同向发力,尽快实现双剑合璧、彰显威慑,需要结合实际深入研究探索,切实把体系优势转化为监督效能。

在“统”字上下功夫,搞好巡视巡察一体谋划。统筹是一门管理艺术,是我们党开展工作的重要方法。军队巡视巡察监督敏感性强、涉及面广,全覆盖任务艰巨繁重,亟须进一步优化顶层设计、加大统的力度,确保各项工作重点突出、梯次衔接、有力有序推进。一是统监督内容。深入学习习近平总书记关于全面从严治党特别是巡视巡察工作重要指示精神,把准巡视巡察党内监督、政治监督的职能定位,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,贯彻军委主席负责制作为根本任务,紧贴监督任务和监督对象实际,有针对性地细化实化监督重点,实现监督内容统一性和差异性的

有机结合。二是统职责界面。严格按照军队巡视巡察法规明确的范围和对象开展监督,防止巡视探头下滑下移,防止巡察职能泛化。同时,针对目前监督职责界面存在的一些模糊地带,进一步研究厘清监督边界,避免交叉重叠、相互“越界”。三是统任务安排。科学规划巡视巡察任务设计,搞好与其他监督任务的协调,严控监督频次节奏,合理安排监督时间,避免与部队中心工作、大项任务“抢道撞车”,防止反复炒地皮。

在“联”字上下功夫,打通巡视巡察监督链路。从近年实践看,巡视巡察一体联动才能真正实现“1+1>2”的效果。监督模式要综合运用。在坚持“常专结合”、穿插安排回访式、机动式、督查式巡视巡察的基础上,探索开展强化监督权威“提级巡”、规避人情干扰“交叉巡”等,以巡视带动巡察,以巡察助力巡视,形成互为补充、高效融合的监督新模式。监督力量要联建联用。研究形成巡视巡察干部任职资格制度,严格标准条件配强军队巡视巡察专职干部,搞好业务培训,切实建好巡视巡察“组长库”“人员库”。探索建立巡视巡察力量统筹使用机制,发挥整体协同作战优势。监督信息要共享

共用。横向上,加大巡视巡察与纪检监察、审计的贯通融合,与组织、干部等部门的协调配合,着力打通信息壁垒,共同用好监督成果;纵向上,加快巡视与巡察监督信息互联互通,健全完善信息调取、线索转办、成果互用等机制,推动巡视巡察监督有效展开。

在“合”字上下功夫,推进巡视巡察贯通整改。巩固深化巡视巡察体系监督成效,关键是各级各部门同心协力、齐抓共管,把整改“后半篇文章”做实做细做到位。合力压实整改责任。细化各级党委、纪委、巡视巡察机构以及相关部门整改责任,完善领导小组领导带队反馈情况机制,通过日常监督、“回头看”、执纪执法检查等,层层拧紧整改责任螺丝。合力抓好问题整改。把移交问题整改情况纳入各级巡视巡察监督重要内容,作为分析研判政治生态的重要参考。改进问题整改台账管理,严肃纸面整改、数字整改、虚假整改,确保问题整改见底归零。合力深化成果运用。及时将巡视巡察成果移交被巡察单位和相关部门,督导更好地进入党委决策和选人用人;着眼抓源治本,深入分析问题背后的问题,督促健全完善制度机制,推动党委班子和部队建设高质量发展。

学思践悟

在精准发现问题上下功夫

■周建波

发现问题是巡视工作的生命线。工作中感到,精准发现问题是认识更是实践,是标准更是能力,需要在监督一线不断总结经验、磨砺提升。

学深悟透政策法规是基础。只有系统学习党章党规党纪和巡视巡察工作政策法规,对开展监督的各种规定烂熟于心、运用自如,才能对党组织和党员干部“什么必须为”“什么不可为”“违反了怎么办”心中有数、手里有

招。只有学习掌握好战备训练、政治工作、后勤装备等领域的相关知识和制度规定,厚植知识储备,了解不同行业领域的特殊规定要求,才能理清监督路径,找准发现问题突破口。

科学运用方法手段是重点。这是精准发现问题的“桥”和“船”。对一些倾向性普遍性问题,可通过听取汇报、问卷调查、个别谈话等方式分析研判、相互印证;对问题线索和官兵反映强

做敢于善于斗争的战士

■李玉平

敢于善于斗争是共产党人鲜明的政治品格,是巡视巡察干部的神圣使命和职业特质。这些年,巡视巡察工作取得的成果,不是等来的、喊来的,而是斗争出来的、实干出来的。

斗争体现忠诚担当,要始终坚定斗争立场。巡视巡察干部处在正风肃纪反腐一线,是在为党和军队事业冲锋陷阵,斗争绝不是为了个人私利。越是敢于斗争,赢得硬碰硬,越能彰显巡视巡察威信威力、赢得官兵信任尊重。作为巡

视巡察干部,既要有许党许国的忠诚信念,也要有“舍得一身剐”的胆魄气节,坚持用党的原则、纪律和规矩说事,增强斗争的底气、锐气与骨气,为党分忧、为党尽责、为党而战。

斗争是一门艺术,应讲求策略方法。斗争绝非逞强好胜、争勇斗狠。监督检查应在原则问题上寸步不让,在策略问题上灵活机动,对不同领域、不同节点、不同性质的问题,采取不同的斗争方式,把握好时机节奏、分寸火

紧绷“法纪弦” 自带“紧箍咒”

■陈启本

执纪者必先守纪,律人者必先律己。作为党内“纪律部队”,良好的作风形象既是资格证,也是公信力。

始终保持敬畏之心。巡视巡察是严肃的政治监督,需要给被巡视巡察单位政治生态精准画像,涉及党组织和党员干部的评价评判,上下看得很重。越是这样,越要对党章赋予的神圣监督权

始终挺起硬气腰杆。巡视巡察干部如果做不到自身正、自身净、自身硬,轻则影响个人形象,重则损害巡视巡察制度权威。必须时刻拧紧“纪律发条”,标高“警戒线位”,严守《军队纪检监察系统党员干部日常行为规范》和巡视巡察工作有关纪律规定,自觉涵养清正廉洁清爽的思想境界,保持守纪如铁、守身如玉、守口如瓶的自律定力,树立巡视巡察干部良好形象。

始终握紧纪法标尺。严格依规依纪依法,不是一般的工作要求,而是严肃的政治责任,必须贯穿巡视巡察全过程。作为巡视巡察干部,应不断加

【知识链接】

“巡视”: 巡视是具有鲜明中国传统政治文化色彩的监察制度,萌芽于夏商,形成于秦汉,完善于唐宋,强化于明清。中国共产党建党伊始,就探索通过巡视监督加强对革命工作的领导指导,1928年10月,颁布了党的第一部巡视《条例》。党的十八大以来,党中央、习主席把巡视作为加强党内监督的战略性制度安排,对巡视制度进行了革命性改造,坚定不移深化政治巡视,巡视震慑遏制治本作用得到充分彰显,成为国之利器、党之利器。

“巡察”: 巡察是巡视向基层的延伸拓展,与巡视同属党内监督,都是上级党组织对下级党组织和党员干部的政治监督,两者职能定位、监督内容、领导机制、程序方法相近,但监督范围和对象有所区别。《中央军委巡视工作条例》和《关于军队开展巡察工作的意见》规定,军队巡视监督对象主要是军级以上党委班子及其成员,巡察监督对象主要

是师旅团级党委班子及其成员,巡视巡察延伸到基层党组织和党员干部。巡视巡察上下贯通,扎牢织密监督网,是推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。

“监察”: 《现代汉语词典》关于“监察”的解释是“监督各级国家机关和机关工作人员的工作并检举违法失职的机关或工作人员”。《军队监察工作条例》(试行)明确:“军队各级监察委员会是行使监察职能的专责机关,依照《中华人民共和国监察法》和本条例履行监督、调查、处置职责,对军队人员行使权力情况进行监察,调查职务违法和职务犯罪,开展廉政建设和反腐败工作,维护宪法、法律和军事法规制度的尊严。”

“督查”: 督查涉及领域广泛,无论党政机关、企事业单位还是社会组织,都可运用这种方式促进工作落实、推动目标实现。军队各级纪委监察委应当根据部队作风风气建设实际开展作风督查,对存在的普遍性问题,采取多种方式组织监督检查、进行纠治整改。

