

聚焦黄河流域生态保护和高质量发展座谈会召开一周年

让黄河成为造福人民的幸福河

——一年来黄河流域生态保护和高质量发展实践回眸

■本报记者 佟欣雨

纵观人类文明史,生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。保护中华民族母亲河,让黄河成为造福人民的幸福河,是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。

“治理黄河,重在保护,要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理,统筹推进各项工作,加强协同配合,推动黄河流域高质量发展。”2019年9月18日,习主席在河南省郑州市主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,“黄河大合唱”开启新篇章。

逝者如斯夫,不舍昼夜。一年时间,黄河奔流不息,焕发新颜。

一年间,着眼推动生态保护和高质量发展,沿黄各省区有哪些举措?在国家区域发展总体布局中,黄河流域具有什么特殊意义?对此,记者采访了北京林业大学黄河流域生态保护和高质量发展研究院研究员、教授林震。

上游与下游

整合碎片化管理,实现一体化保护

黄河干流潼关水文站出现1996年以来最大洪水,多条支流超警戒水位……今年入汛以来,受流域内强降雨影响,黄河干支流警报频传。为应对上游来水,预先筹划下一步流域整体防洪需要,黄河水利委员会实施中下游水沙联合调度,小浪底、三门峡水库持续开闸泄洪。

据介绍,截至9月8日,黄河小浪底水库排沙量超过3.3亿吨。利用这次中游干支流洪水过程,可以进一步冲刷小浪底、三门峡水库淤积,推进水库河道泥沙年际调节,同时兼顾下游水资源安全,最大程度实现洪水资源化利用。

从三年两决口、百年一改道,到伏秋大汛岁岁安澜,新中国成立以来,黄河治理的巨大成就有目共睹。黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略的一年间,黄河流域生态保护和治理开启新篇章。

九曲黄河十八弯,一碗河水半碗沙。水少沙多、水沙关系不协调,是黄河复杂难治的症结所在。“表象在黄河,根子在流域。解决黄河水沙关系不协调的问题,需要从根本上推进全流域综合治理。”林震说。

在青海省三江源地区,每天傍晚,是当地野生动物最活跃的时段之一。落日余晖中,杂多县昂赛乡年都村牧民阿桑,拿出望远镜,搜寻动物踪迹。雪豹、金钱豹、白唇鹿……这些稀有野生动物,阿桑都见过不止一次。

作为长江、黄河、澜沧江的发源地,三江源地区是我国淡水资源的重要补给地、高原生物多样性最集中的地区。然而,三江源国家公园试点区域总面积12万平方



河南济(济源)洛(洛阳)西高速铁路黄河特大桥,是沟通洛河与济源的重要通道。日前,大桥主体工程完工,进入最后的桥面铺设和桥梁护栏建设阶段。新华社记者 郝源摄

公里,涉及治多、曲麻莱、玛多、杂多四县和可可西里自然保护区管辖区域,共12个乡镇、53个行政村。几年前,由于多部门交叉管理,这里的生态治理权责不清、效率不高。

解决管理的碎片化,才能实现保护的一体化。

2016年6月,三江源国家公园管理局正式挂牌。青海省整合当地4县的国土、林业、环保、水利等机构力量,政府部门整体精简25%。同时,打破原有大小自然保护区区块分割,对公园区实行垂直统一管理,形成山水林田湖草一体化管理体制。

三江源国家公园体制试点的实践,是对黄河全流域综合治理的一次有益探索。黄河流域涵盖9省市,上下游、干支流、左右岸都可能涉及不同省份。如何打破行政区划的边界,加强各地紧密联系,是黄河流域未来治理、发展的长远命题。

产业与生态

探寻生态经济、绿色发展新路

“两山夹一河”的地理位置,赋予甘肃省兰州市独特的自然风光。全市300多万人依黄河而生,也给黄河带来沉重负担。为给黄河“减负”,兰州市启动城区4个污水处理厂的扩能、提标、改造工作。经过物理、生物等多重处理,城市污水重回清澈,汇入黄河。改建后的七里河安宁污水处理厂,地面还将建设景观公园,作为市民休闲娱乐的场所。

去年以来,兰州市建成21个公园、1.5万亩绿地,黄河沿线面貌大改改观,成为城市中一道迷人的风景。

“今年是‘绿水青山就是金山银山’理念提出15周年。黄河流域生态保护和高质量发展,正是‘两山’理念在黄河流域的具体体现,也是对沿黄省区的具体要求。”林

震说,践行“两山”理念,不仅是守住绿水青山、修复绿水青山,还是在生态优先的前提下,走出一条绿色发展道路。

黄河流域人均水资源占有量仅为全国平均水平的27%,水资源开发利用率却高达80%,远超一般流域40%的生态警戒线。水资源仍是黄河流域最大的刚性约束。

山东省沿黄地区煤炭、石油等资源丰富。此前,产值前五的工业门类中,高耗能高耗水的炼油、化工、铝业、钢铁占了4席。为了让宝贵的黄河水支撑更为长远的发展,山东省在治理环境的同时,寻求产业转型。

2018年以来,山东省累计治理“散乱污”企业超过11万家,关停化工生产仓储企业1500多家,化工园区从近200家压减到84家。同时,山东省着力推进“现代优势产业集群+人工智能”、“领航型”企业培育计划。今年上半年,高新技术产产业产值占工业总产值的比重达到44.4%,提高6.3个百分点;高新技术企业数量3年翻了一番多,达到1.1万家。位于黄河下游的山东,正在变新、变“轻”、变绿。

“传统发展观念提倡高速度增长,即效率优先,兼顾公平。然而,事实证明,这样的发展模式不可持续,也不够公平。生态环境问题,也因此成为全面建成小康社会的短板之一。”林震解释,黄河流域坚持生态优先、绿色发展,一个重要思路就是实现产业生态化和生态产业化,构建生态经济体系。

抓住祁连山国家公园体制试点机遇,甘肃省张掖市出台《张掖市绿色生态产业发展规划(2018-2025)》,筛选储备绿色生态产业项目382项,并出台财税支持、人才支撑等相关配套政策,最大限度破解经济发展与生态保护之间的矛盾。2020年1至7月,循环农业、中医中药、先进制造、节能环保等十大生态产业税收,占全市税收总量的52.3%。

流域与区域

构建区域协调发展新格局

今年8月,山东省青岛市举行“2020青岛·陆海联动研讨会”,沿黄九省区的省会城市、胶东经济圈五市共同发起东西互济陆海联动合作倡议,相约共建海港和内陆港联动合作体系。

早在去年11月,兰州-青岛海铁联运班列开通,打通甘肃向东出海、山东向西出境的高效便捷贸易通道,把港口搬到内陆企业“家门口”。木材从俄罗斯海运到青岛,再通过班列运到兰州。相比传统路线,一个集装箱运费减少4000元。

就像一栋房子要划分客厅、卧室、厨房等不同功能区一样,我国辽阔的国土空间也要进行功能区分,让不同区域承载不同功能,扬长避短、优化发展。

黄河流域横跨东中西部地区,是我国重要的生态屏障、经济地带,也是打赢脱贫攻坚战的重要区域。“黄河宁,天下平。这句谚语蕴含着人民群众对黄河长治久安的期盼。”林震说,“黄河的特殊地位,使黄河流域的发展,成为国家总体发展的一个缩影。黄河流域发展的不平衡,也折射出我国区域发展存在不均衡、不协调的问题。”

2019年,西部大开发战略进入第3个十年,《西部陆海新通道总体规划》出台。也是在这一年,黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略。两大战略相辅相成、互为补充,西部地区发展新格局逐步形成。

今年5月,一列满载铝卷的国际货运班列从兰州市出发,到达广西钦州港后,通过轮船运至沙特阿拉伯。这条西部陆海新通道,串起黄河流域、西部地区,以及“一带”与“一路”。作为两大国家战略的交汇点,内陆城市兰州正成为对外开放新高地,引领实现高质量发展。

青海省玉树州

生态卫士守护三江源头

■洪玉杰 本报特约记者 谭健

24岁的加洛才仁,是青海省玉树州治多县索加乡的牧民。2017年从部队退伍后,他便回到家乡参加民兵生态管护队。每天,他都会和队员们骑着摩托车巡逻,守护着高原生态环境。

索加乡距离治多县城264公里。这里位于青藏高原腹地,平均海拔超过4000米。当地生存条件艰苦,却是珍稀野生动物的天堂。

随着三江源国家公园生态公益岗位“一户一岗”模式推开,1.7万名牧民加入生态管护队伍,成为当地生态保护的主要力量。每年,民兵都会依托祭山、祭湖、赛马等活动,宣讲环保理念和环保政策。

生态管护员的工作比放牧辛苦得多。每次常规巡逻,加洛才仁和队员们都要花3天时间。遇到野牦牛产仔的季节,最远巡逻里程超过50公里。岩羊、藏羚羊、藏野驴等动物,常常在地形复杂险峻的地方出没。摩托车进不去,他们就只能骑马或牦牛。遇到陡峭的悬崖、泥泞的沼泽只能徒步,有时一天要

走十几公里,晚上在野外搭个简易帐篷宿营。

巡逻过程中,加洛才仁重点查看当地草畜平衡情况,还要时时关注环境异常。水源有没有被污染,环境有没有被破坏,有没有人捕鱼,有没有人偷猎,有没有人偷挖药用植物。总之,草原上的一草一木都需要他留心,遇到情况及时汇报。

去年7月,加洛才仁和队员们看见一只幼年藏野驴,一瘸一拐地走在草原上。上前检查后,他们发现藏野驴受了外伤,便立即联系乡卫生院医生。经过精心照料,藏野驴逐渐恢复行动能力,很快消失在草原深处。

“以前,我只觉得草原和自己的生活有关,现在却不这么想。因为这是长江、黄河源头的草原,是全国各族人民的共同财富。”加洛才仁聊起这些年的变化,“以前,只能偶尔看到几只野牦牛,都离得远远的,见到人影扭头就跑。如今,在路上能看到成群结队的野牦牛。它们见到人也不怕,甚至跑到院子里,赶也赶不走。”

陕西省延安市

黄土高原奏响信天游

■张艺蓝 朱浩龙

“山丹丹的那个开花哟红艳艳,泪个蛋蛋抛在沙蒿蒿林,一道道的那个山来哟一道道水……”毛巾头上缠,锣鼓一敲,信天游响彻黄土高原。走进陕西省延安市黄陵县龙首村,蓬勃的生机扑面而来。

龙首村坐落在黄河支流沮河畔。“以前,村里人连小汽车都没见过。走在村里的土路上,不下雨两脚灰,一下雨两腿泥。”村支部书记寇康宁记忆犹新。

产业发展是脱贫致富的基础。据介绍,龙首村人多地少,年轻人进城打工,老人孩子留守村庄。好在村子距离县城不远,当地特色农产品方便运到城里,卖个好价钱。为此,陕西省军区对龙首村2个蔬菜大棚基地、37个食用菌大棚进行改造提升;投放鸡苗2700只、发展养羊户10户……脱贫产业百花齐放,致富之路基础更加坚实。

在龙首村的蘑菇大棚,村民刘红全坐在轮椅上,左手提着喷壶,娴熟地给菌棒浇水。“等明年扩大规

模,再多种些蘑菇,又能多赚些。”提起大棚种植的前景,刘红全黝黑的面庞上露出笑容。

谁能想到,2003年,刘红全因病腿部高位截肢。“家里就靠着妻子种玉米的收入和亲戚朋友的接济。住的是老旧砖窑,像样的家具也没几件,日子就快过不下去了。”提起之前的生活,刘红全唏嘘不已。

2017年,在省军区的帮扶下,刘红全申请扶贫贴息贷款,发展蘑菇种植。陕西省军区协调当地菜市场,定点供货,帮助拓宽销售渠道。如今,刘红全的蘑菇大棚初见规模,年收入达到5万余元,全家人住进新翻建的安居房。

军地协作,让龙首村旧貌换新颜。红顶的砖瓦房依山而建,宽敞的水泥路纵横交错,小汽车在路上穿梭。广场上,几位老人唠着家常,小孩子们嬉戏打闹……2017年,龙首村顺利实现脱贫。2019年,全村人均年收入超过1.3万元。

山东省东营市

人海口积蓄发展新动能

■刘冬辉 盖宁

旅程的最后一站,母亲河在山东省东营市“绽放”成广袤而生机勃勃的三角洲。

“我们前几天刚从船上下来,刚完成2020年度黄河口莱州湾水文生态监测5月航次,主要观测项目包括水文要素、水体环境要素和海洋生物要素等。”6月初的一天,黄河河口海岸科学研究所副所长徐丛亮,正忙着分析数据。

“看,这就是2014年至今的黄河春季入海水量与黄河口莱州湾海域鱼卵密度密切相关关系变化图。每年春季,入海水量增大,莱州湾产卵繁育场核心区扩大,鱼卵密度也数倍增加,海洋生物多样性更加丰富。”徐丛亮介绍。

近年来,黄河河口海岸科学研究所联合相关部门,开展黄河口及邻近海域生态系统关键技术研究与应用,为黄河口生态调度提供技术支持。

“东方白鹳、黑嘴鸥等鸟类种类,数量均大幅增加,这是保护区生态环境逐渐趋好的一个重要标志。”黄河三角洲国家级自然保护区科研中心负责人王安东,长期在基层,一

线从事生态保护与恢复技术工作。他介绍,目前,保护区内鸟类由建区时的187种增加到368种;植物种类由1995年的393种增加到685种,是中国沿海最大的新生湿地自然保护区之一。

大保护大治理的背后,需要科技创新的引领带动。为全力推进生态保护和湿地修复,黄河三角洲自然保护区加强智慧保护区建设,通过搭建科研合作平台,应用“互联网+”等数字化手段,构建海陆空一体化监测网络和数字信息平台体系。

2019年以来,自然保护区内共实施9项重要湿地保护与恢复工程,区内淡水水域面积新增699公顷,自然植被覆盖率达到55.1%。2020年1月,保护区荣获“生态中国湿地保护示范奖”。

绿色治理积蓄发展新动能。近年来,东营市将生态文明建设融入黄河三角洲生态保护和高质量发展全过程,通过加强挥发性有机物治理、深度治理空气异味、企业直排河流整治等多项举措,提高绿色、低碳、循环发展水平。

黄河流域生态保护这一年

黄河是中华民族的母亲河。黄河流域是连接青藏高原、黄土高原、华北平原的生态廊道,构成我国重要的生态屏障。为推进黄河流域生态保护,近年来,沿黄各省区纷纷出台相应举措,成效显著。

甘肃

近年来,甘肃省甘南州推进甘南国家生态文明先行示范区、黄河重要水源补给生态功能区保护等生态工程,实现“全域无垃圾”目标

据监测调查,甘南州野生动物数量明显增多,高寒草甸物种丰富度每平方米达到18-31种

湿地面积 (单位:万平方公里)
17.49 恢复后 48.89
2004年以前 现在
扩大近2.8倍

宁夏

“一河三山”为坐标



黄河干流宁夏断面水质Ⅱ类进、Ⅱ类出,环境空气质量稳定达到国家Ⅱ级标准

内蒙古

日前,内蒙古印发《内蒙古自治区推动黄河流域生态保护和高质量发展2020年工作要点》,提出2020年,计划完成黄河流域林业生态建设任务400万亩、草原生态建设任务555万亩,实施15个小流域治理工程

2020年底,实现公共机构垃圾分类全覆盖

陕西

陕西省印发《关于实施沿黄防护林提质增效和高质量发展工程的意见》,提出到2025年,黄河干流及其主要支流沿线国土增绿全面完成,退化防护林、低产低效林改造基本完成,完成造林绿化面积190万亩

山东

2017年以来
累计压减地下水采水量
3.77亿立方米

累计治理水土流失面积
4659平方公里

2019年
山东境内黄河干流水质
稳定达到Ⅱ类标准

资料整理:佟欣雨 制图:应硕