

党建课堂

本期话题:《中国共产党党员权利保障条例》

新时代党员队伍建设的重要基础性法规

——解读新修订的《中国共产党党员权利保障条例》

■韩金强 高文俭

中共中央印发新修订的《中国共产党党员权利保障条例》(以下简称《条例》),全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,以党章为根本遵循,明确细化党员享有的权利,完善党员权利得以正常行使的保障机制,这对于充分体现党的领导制度优势,发挥党员主体作用,加强党员队伍建设,增强党的创造力、凝聚力、战斗力,永葆党的先进性和纯洁性,具有重要现实意义。《条例》“新”在哪里?党员可以行使哪些权利?怎样保障党员权利行使?从本期开始,本版邀请军事科学院军队政治工作研究院军队党的建设研究室有关专家对《条例》内容进行解读。敬请关注。

充分认清修订《条例》的重要意义

党的十八大以来,在党的坚强领导下,我国即将全面建成小康社会,正在开启全面建设社会主义现代化国家新征程。推动党的事业发展、永葆党的生机活力,需要充分激发全体党员的积极性、主动性、创造性,需要深入推进全面从严治党,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

《条例》坚持从严从紧,创新制度安排,强化制度保障,夯实全体党员权利保障的制度基础,有利于推动全面从严治党落实到每个党组织、每名党员,有利于激励党员充分发挥先锋模范作用,积极行使权利,有效履行新时代使命任务。

党员是党的生机活力之源,一个时期以来,党员权利保障工作不同程度存在一些问题:要求党员履行义务多、行使权利少;保障党员权利的规定多,惩戒侵犯党员权利行为的规定少;保障党员权利原则性要求多,可操作性具体措施少;有关党员民主权利的实体性规定多,程序性规定少。这些问题使党员在党内生活中往往处于被动状态,影响到党员主体作用的发挥,影响到党员知情权、培训权、讨论权、建议和倡议权、监督权、表决权、选举权等的落实。

《条例》坚持问题导向,系统总结党员权利保障方面的理论和实践创新成果,通过明确和细化党员权利内容,充实和完善保障措施,重申和严明纪律规矩,积极回应党员关切,对于提高党员权利保障工作的水平和效果具有重要作用。

深刻领会《条例》的鲜明特点和着力重点

《条例》对党员各项权利保障工作进行了修订完善,内容十分丰富。学习贯彻《条例》既要知其然,更要知其所以然。

《条例》有诸多创新。比如,在党员义务和权利的关系上,明确提出义务在先,义务和权利相统一,强调要正确认识和处理义务与权利的辩证统一关系,这是党的建设重要理论创新。具体到每项权利时,都采用“权利名称+权利内容”的方式进行表述,既直观反映权利的实质,又准确表达权利的内容。

着眼军队党员权利保障,落实《条例》应突出4个着力重点:突出习近平新时代中国特色社会主义思想的根本指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平强军思想,把习主席关于加强党的建设重要思想和党的十九大部署,转化为党员权利保障制度和严明纪律要求;紧贴新时代新使命新体制推进制度创新,系统总结党员权利保障方面的理论和实践创新成果,充分体现中央军委党的建设会议成果和部队探索的新鲜经验,使各项权利保障与部队领导体制相衔接,与新的党组织体系相匹配、与有效履行新时代军队使命任务相融合;努力实现党员权利保障与《中国共产党军队党的建设条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》《中国共产党党内监督条例》等党内法规相衔接,形成党员权利保障的制度合力;压实各级党组织和领导干部

部权利保障职责,坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局,以严格责任、落实责任促进党组织、党员干部担当尽责,引导和督促党员正确行使权利。

扎实推动《条例》落地见效

深入学习领会《条例》只是上篇文章,关键还要在贯彻落实的下篇文章上下功夫,强化责任感、使命感和自觉性,抓紧抓实军队党员权利保障工作。

《条例》的修订印发,充分体现了党中央对全党全军党员权利保障的高度重视,标志着全党全军党员权利保障工作科学化、规范化、制度化迈上新台阶。学习贯彻《条例》,各级要强化政治自觉,深刻认识修订印发《条例》的重大意义,突出政治标准加强党员队伍建设,做好发展党员工作,强化党员教育培训,严格日常管理监督,建设政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格的党员队伍。

按照《条例》要求常态抓好军队党员权利保障工作落实,推动军队党员队伍建设高质量发展,是落实《条例》的应有之义。学习贯彻《条例》,各级要加强组织领导,抓好学习宣传、贯彻落实和督促检查,通过集中办班、辅导宣讲、研讨交流等多种形式加强学习培训。另外,还要及时了解掌握本单位遇到的新情况新问题,深入调查研究,着力破解难题,搞好指导推动,齐心协力引领军队建设全面进步全面过硬。(本报记者 邵龙飞整理)



年初以来,新疆军区某边防团步兵营持续开展“我是党员我光荣、我是党员我带头”主题党日活动,激励党员骨干亮明党员身份,积极发挥先锋模范作用。图为某连党支部副书记卜文彬在训练中为大家讲解示范的情景。 贾晨皓摄

第78集团军某旅

完善机制增强党员汇报实效

■赵焯斌 赵文强

“黄保正同志是我‘三互’小组结对子的战友,同时我也是他入党介绍人,近期他的表现总体不错,存在问题有……”1月上旬,第78集团军某旅修理所一连第一党小组在演训期间组织召开战军党小组会,因执行任务缺席的党员蔡旭通过电话汇报思想和工作情况,并对连队建设提出意见建议。

随着演训任务的增多,在动态分散条件下,少数基层党组织不同程度出现党员汇报不及时、帮带管理不到位、评议提醒作用弱等问题。去年年

初,该旅党委在充分调研酝酿后,研究制订《党员汇报制度运行规范》,明确党员汇报理论学习、现实思想、遵规守纪、帮带团员等10项基本内容,并要求对汇报后的提醒式发言等环节严格把关。为增强教育管理监督实效,该旅充分发挥党小组教育随机灵活的特点,采取分组汇报、个别汇报和谈心汇报相结合的形式,建立党小组会帮带讲评和党小组长集中考评机制。由机关督导组与每名各1名督导员,对机关、基层党员汇报制度落实情况监督

指导,分别在机关基层双向讲评会和营季度讲评会上讲评;广泛开展“党小组之星”评选,让优秀党小组长登台讲、戴红花、上光荣榜,对工作能力弱、发挥作用不明显的视情培训帮带,必要时调整更换。

讲出党性原则,更讲出战斗力。如今,该旅基层党员主动汇报意识进一步增强,“咬耳扯袖”的话更多,“红脸出汗”的场景更常见,各党小组解决自身问题、培养教育党员的能力得到进一步提升。

习主席在中央军委基层建设会议上强调,要把正风肃纪反腐压力传导到基层,深入纠治官兵身边的“微腐败”和“不正之风”,把基层搞得清清爽爽。锻造法纪严、风气正的过硬基层,既有赖于各级党委领导机关的科学指导帮带,更要充分调动基层抓建风气的主动性创造性。根据《中国共产党军队党的建设条例》关于“党的基

层组织设党的纪律检查委员”《军队基层建设纲要》关于“建好风气监督员队伍”等规定要求,中部战区陆军整合基层监督力量,探索加强基层风气监督员队伍建设的具体招法,初步形成了基层热点敏感事项“事事有人关心、事事有人负责、事事有人监督”的生动格局,有力推动风气建设持续向上向好发展。——编者

延伸监督触角,找准基层风气监督的着力点——

在落细落小落实中守好“前哨”当好“探头”

“供应的牛肉颜色异常,抓压有水泡,肉质不新鲜……”去年4月,某合成旅风气监督员、上士江海波在监督副食品供应时发现质量问题,立即叫停供应商供货,并将问题情况逐级上报至旅纪委。随后,旅保障部门立即查明情况、追究相关责任,供货商不仅被驻地有关部门处以罚款,还被取消供货资格。

基层风气监督员能够更好发挥职能作用,得益于中部战区陆军纪委监委依托这个旅开展的“风气建设旅营连联动抓建”试点。

起初,这个旅按照规定建立起基层风气监督员队伍,但这支队伍的职能作用发挥一开始并不明显,有时存在不愿监督、不敢监督、不会监督等问题。

问题是时代的声音。战区陆军纪委监委深入调研,找到了重要症结:个别基层党组织抓风气建设的主体责任没有压紧压实,日常监督压力全在风气监督员身上;个别单位基层风气建设经常性基础性工作落实不力,营连两级自主抓建风气的意识和能力较弱,落实制度有时浮于表面。

这灵丹妙药,对症管用才是良药。战区陆军风气监督体系建设试点很快在某合成旅推开。按照“营有专责副职领导、连有基层风气监督员、党支部纪检委员有明确职责、军人委员会同向发力”的建设思路,该旅依托2个合成营探索营级党委与旅纪委联动抓好基层风气建设的方法路子,重点研究风气建设的责任分工和工作指导,确定了“营党委主导监督,指定一名专责副职领导;连队党支部纪检委员带动监督,统筹风气监督员和军人委员会成员;风气监督员主动监督,负责抓好具体监督工作”三级联动的工作思路。为更好开展工作,该旅制订了《基层风气监督队伍建设运行规范(试行)》,明确了基层风气监督员队伍的选拔机制、任务清单、工作方式、工作制度等内容。

构建运行规范,打通基层风气监督的关节点——

“明白人”多了,权力就没了“任性”空间

走出营党委会议室,某合成旅勤务保障营副政治教导员翟成龙感觉到了肩担子之重——在刚刚结束的营党委会上,按照《中国共产党军队党的建设条例》关于“党的基层组织设党的纪律检查委员”的要求,他成为营党委首任纪律检查委员。

根据战区陆军纪委监委的统一安

排,营党委纪检委员与营专责副职领导、连队党支部纪检委员与军人委员会主任,原则上均由同一人担任;军人委员会下设的各民主小组负责人原则上由原则性强、经验丰富的风气监督员担任,这有效解决了基层容易存在的多头建组织、骨干头衔多、尽责不充分等问题,能最大限度地整合基层监督力量,形成监督合力。

这个旅注重从选配强基层监督力量、构建契合的工作机制、建立责权统一的激励机制等方面整合发力,打通运行过程中可能遇到的梗阻点。在建设队伍时严把人员调配入口关,走实选配流程,把好政治关、品行关、能力关、作风关。对专责副职领导、党支部纪检委员和基层风气监督员的具体工作任务,以文件的形式予以规范。工作中常态监督与专项整顿整肃相结合,涉及重要敏感事项的监督时,由营党委统一调配监督力量,采用同级交互监督、上级指导督察执行的方式,保证常态监督经常、专项整顿整肃有力。

“明白人”多了,权力就没了“任性”空间。通过构建监督运行规范,有效打通了基层监督过程的关节点。”作为全程参与基层风气监督员队伍建设的基层部队纪检领导,某合成旅纪委书记史祥东坦言,如今监督体系更健全,运行模式更顺畅,效果发挥更明显。

健全保障机制,强化基层风气监督的增长点——

既撑腰又鼓劲,让监督员履职动力“满格”

前不久,某合成旅坦克一连组织并列机枪分解结合课目考核时,官兵考核成绩比平时训练普遍明显提高,负责现场监督的连队党支部纪检委员贾玉晓立即进行检查。原来,为了提高结合速度,个别炮长在安装某零部件时,仅简单拧了几圈紧固螺母,以此节省时间。在贾玉晓的建议下,考核被叫停,之后严格按操作规程组织了补考。

监督员敢硬起手腕较真碰硬,主要在于该旅在战区陆军纪委监委指导下,建立起了一系列保证基层风气监督员队伍无旁骛履行职责的运行机制。

为确保监督员履职动力“满格”,该旅纪委统筹抓好基层风气监督员队伍培训,组织编写《基层风气监督工作手册》,明确监督内容、工作流程、方式方法;按照相同选拔条件1:1选定候补风气监督员,同步参与培训和日常监督,掌握监督基本技能,随时补位监督;如遇到因认真履职、严格监督而导致民主评议受影响等特殊情况,基层党委(支部)迅速启动分析、定性和澄清程序,切实保护好风气监督员的合法权益;关注风气监督员的心理状况,选配时先期展开心理摸底筛查,工作中全程跟进了解心理变化。

目前,战区陆军正持续探索深化基层风气监督员队伍建设的办法,不断提高基层风气监督人员的责任感、使命感和自豪感,持续培育提升基层风气监督质效新的增长点。

延伸思考



在锻造法纪严、风气正的过硬基层实践中,基层风气监督员应运而生、顺势而建,犹如星星之火,满天繁星,遍布并延伸到基层各个领域,以敏锐的政治意识、强烈的责任担当、务实的工作作风,不断把风气建设往纵深推进,成为打通“最后一公里”的重要力量。

起初,也会有人有顾虑,基层风气监督员是个兼职身份,愿不愿主动作为;是业余人员,能不能发现问题;只是普通一兵,敢不敢抹开面子?会不会是“一阵风”?

基层风气监督员队伍建设中,也会出现不少问题:有的身份认同感不强,觉得多一事不如少一事,把监督职责看成一般任务;有的专业能力不够,履职尽责心有余而力不足,人到位了字也签了,监督效果却不尽如人意;有

的心态摆位不正,怕工作越尽心越容易得罪人,影响民主评议结果,宁愿多栽花少栽刺。

“能用众人力,则无敌于天下矣”。群众路线是我们党的根本工作路线,一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去就是我们的制胜法宝。基层风气监督员生于草根、起于云水,是官兵监督的代表,是党内监督补充,对基层风气问题感触最直接、感知最及时、感受最强烈,他们既来自于广大官兵,也服务于广大官兵,用好他们势在必行。《中国共产党军队党的建设条例》明确规定:“加强基层风气建设,着力到治官兵反映强烈的突出问题,特别是发生在官兵身边的不正之风。”这为基层风气监督员履行职责指明了具体方向,提供了有力抓手。

近年来,一些单位着眼基层风气监督员不愿监督、不会监督、不敢监督的问题,在选拔、培养、使用和激励等

方面探索实践出了一些做法,如建立培训机制,由纪委统一抓好基层风气监督员队伍培训,编写工作手册,由基层营连适时抓好新选定人员岗前培训;如设立保护机制,由党组织保护基层风气监督员的合法权益;又如落实关爱机制,跟进了解监督员心理变化,及时科学疏导,正向激励鼓励,等等。这些尝试,给基层风气监督员队伍建设开出了“良方”,启迪了思路。

发挥基层官兵监督作用,织密监督之网,将各级党组织和党员、干部的表现交给群众评判。抓好基层风气监督员队伍建设,既是落实基层官兵监督作用的迫切要求,更是加强基层风气建设的现实需要。有了各级组织的全面培养、倾力支持、真心关爱,基层风气监督员必如风中劲草、岁寒松柏般顽强执着,用实际行动让“微腐败”和“不正之风”无处藏身,用清风正气带动部队战斗力不断提高,让广大官兵更加顺心顺气。(作者单位:32126部队)

把基层风气监督的炉火烧旺

■苏新波

延伸思考



在锻造法纪严、风气正的过硬基层实践中,基层风气监督员应运而生、顺势而建,犹如星星之火,满天繁星,遍布并延伸到基层各个领域,以敏锐的政治意识、强烈的责任担当、务实的工作作风,不断把风气建设往纵深推进,成为打通“最后一公里”的重要力量。

起初,也会有人有顾虑,基层风气监督员是个兼职身份,愿不愿主动作为;是业余人员,能不能发现问题;只是普通一兵,敢不敢抹开面子?会不会是“一阵风”?

基层风气监督员队伍建设中,也会出现不少问题:有的身份认同感不强,觉得多一事不如少一事,把监督职责看成一般任务;有的专业能力不够,履职尽责心有余而力不足,人到位了字也签了,监督效果却不尽如人意;有

的心态摆位不正,怕工作越尽心越容易得罪人,影响民主评议结果,宁愿多栽花少栽刺。

“能用众人力,则无敌于天下矣”。群众路线是我们党的根本工作路线,一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去就是我们的制胜法宝。基层风气监督员生于草根、起于云水,是官兵监督的代表,是党内监督补充,对基层风气问题感触最直接、感知最及时、感受最强烈,他们既来自于广大官兵,也服务于广大官兵,用好他们势在必行。《中国共产党军队党的建设条例》明确规定:“加强基层风气建设,着力到治官兵反映强烈的突出问题,特别是发生在官兵身边的不正之风。”这为基层风气监督员履行职责指明了具体方向,提供了有力抓手。

近年来,一些单位着眼基层风气监督员不愿监督、不会监督、不敢监督的问题,在选拔、培养、使用和激励等

方面探索实践出了一些做法,如建立培训机制,由纪委统一抓好基层风气监督员队伍培训,编写工作手册,由基层营连适时抓好新选定人员岗前培训;如设立保护机制,由党组织保护基层风气监督员的合法权益;又如落实关爱机制,跟进了解监督员心理变化,及时科学疏导,正向激励鼓励,等等。这些尝试,给基层风气监督员队伍建设开出了“良方”,启迪了思路。

发挥基层官兵监督作用,织密监督之网,将各级党组织和党员、干部的表现交给群众评判。抓好基层风气监督员队伍建设,既是落实基层官兵监督作用的迫切要求,更是加强基层风气建设的现实需要。有了各级组织的全面培养、倾力支持、真心关爱,基层风气监督员必如风中劲草、岁寒松柏般顽强执着,用实际行动让“微腐败”和“不正之风”无处藏身,用清风正气带动部队战斗力不断提高,让广大官兵更加顺心顺气。(作者单位:32126部队)