

主战装备状况频出难现昔日荣光,提升新型作战能力追求“弯道超车”——

增加军费为英军注入“强心剂”

■海镜

军眼聚焦

1月14日,英国国防部国务大臣杰里米·奎因向外界宣布,英国计划在2038年前退役全部6艘45型驱逐舰。而在去年8月,英国媒体报道称,英国拟退役200多辆“挑战者2”主战坦克。45型驱逐舰首艘2009年才服役,而“挑战者2”则被誉为“世界上防护性能最好的”坦克,两大主力装备之所以遭此厄运,一个共同的原因是——缺钱。

数据显示,2010年至2019年,英军的开支规模一直下滑,被媒体称为“十年衰落”:军费减少80亿英镑,排名已从2015年的全球第5位退居第8位。去年底,英国首相约翰逊宣布,未来4年将追加165亿英镑军费预算,使这期间军费总额达到1900亿英镑,这无异于为近年来江河日下的英军注入了“强心剂”。

连年裁军窘境不断

与国防开支同步下降的,还有英军的规模。2010年以来,英国现役和预备役军人总量下降近30%,缩减至约15.1万,其中现役规模减少了四分之一。英国长期引以为傲的海军已举步维艰,历时8年才重返航母固定翼舰载机俱乐部,而其主力舰艇仅剩19艘。以进攻见长的空军正弱化为“国土防空军”,战略轰炸机和远程巡逻机早已全数退役,现役战斗机不足200架且是“准四代”,五代机干脆缺席。陆军发展近乎停滞,主战坦克“断档”,用于日常训练和战备的坦克只有约50辆,许多历史悠久、战功显赫的部队遭撤编裁员,兵员跌破政府2015年划出的8.2万下限,仅剩7.3万。

经费投入不足和连年裁军,已形成恶性循环:裁掉的不仅是人员和装备,更有军事思想的传承和国防工业的积淀,这反过来又压缩了国防部争取军费的空间。军工企业纷纷重组或倒闭:大名鼎鼎的维克斯公司被BAE集团兼并;曾经的“皇家海军舰船摇篮”朴茨茅斯造船厂已关门大吉,幸存的船厂也“形销骨立”。技术流失导致主战武器“伤病连连”:核潜艇、驱逐舰、护卫舰等因故障“趴窝”已常态化,2艘伊丽莎白女王级新航母均在海试期间发生严重漏水的低级事故。

海外军事行动更暴露出英军实战能力的减弱。2018年4月,英军参与打



击叙利亚,出动的“台风”战斗机和45型驱逐舰的导弹发射装置竟都未安装就位,只能用服役近40年的“旋风”战斗机发射导弹。这种表现很难配得上所谓“美国最得力的军事盟友”称号。

提升新型作战能力

当年的“日不落帝国”正逐渐跌出一流军事大国行列,迫切需要增加军费投入,为英军江河日下的局面踩一脚“急刹车”。

约翰逊政府的计划,将使英军的防务预算稳居欧洲第一、北约第二。而装备尤其是新质作战力量的装备更新,则成为其投向重点。

海军仍是首要扶持对象。海军是英国保持海外用兵能力和“全球影响力”的基石,也是其作为传统海上强国、核大国等重要身份的重要支撑。约翰逊直言要把皇家海军打造成“欧洲最强海军”,使英国继续做“最受美国青睐的军事伙伴”。为此,“伊丽莎白女王”号航母需在2023年具备“完全作战能力”,2019年底服役的“威尔士亲王”号航母要加快训练和部署步伐。英军要确保8艘26型护卫舰的建造,研制32型护卫舰,从2035年起替换现役的45型驱逐舰。此外,英国还要保持独立的核威慑能力,加紧研发新一代无畏级战略核潜

艇和新型核弹头,在未来20年内替换前代战略核潜艇和W76型核弹头。

空军将力保升级换代。英军共计划采购138架F-35B作为海军航母舰载机和空军主力战机;鉴于2艘航母的单艘日常和最大载机量分别为24架和36架,且要有轮换备用机,只有保证这个购买总量方能满足空军需求。英国还在跨越式研发第六代战斗机“暴风”,以跟上世界主要强国的战斗机更新步伐。

重点聚焦尖端军事科技,培塑新型作战能力。英军将组建分管人工智能的专门机构,提升国家网络部队作战能力,完善全军通用的国防信息基础网,争取在2022年成立太空司令部。这意味着,英国在决定未来战争胜负的关键领域绝不居人后,且力争以颠覆性技术的突破实现“弯道超车”。

重振军力知易行难

英国军费大涨,意在使英军重归正轨。然而,诸多现实难题沉疴已久,并非短时间所能解决。

当下,新冠疫情凶猛,“脱欧”后果仍在发酵,英国经济面临二战后最严峻的挑战,债务已超过国内生产总值,达到2万亿英镑。这种情况下,政府一面涨军费、一面削减国际援助和福利救济的做法,在国内遭到强烈的反对。即便疫情过去,计

划中的国防开支仍难免受到政坛风云变化的震荡冲击,被医疗、住房、就业等社会福利部门“分羹”。

位于计划落实终端的英国国防工业,内伤在身,一蹶不振。已倒闭和重组的军工企业难以复原,已解散和消亡的技术团队难再集结,恢复元气所需的时间远不止4年,需要投入经费“抢救”更要“久久为功”。

军方内部痼疾令军费使用效率存疑。官僚系统臃肿导致人员繁杂,目前英军准将以上军官超过200名。人工和装备采办费用奇高;国防部大楼内文职人员的座椅单价高达2000英镑,这种零星透露出来的信息证明其军费使用堪称挥霍。英军在国外的4座永久性基地和几十处租借的基地也开销巨大。在预算缺口较大的情况下,各军种或将再度上演争抢军费的戏码。

海外军事行动与“全球英国”外交理念尚需对接。英国一些敏感的新闻人士担心,军费骤增会鼓励军事冒险,损害英国的利益。美国希望“脱欧”后的英国呼应其战略布局调整,加强在全球尤其是中东和亚太的军事存在。如何在本土、欧洲及其周边和全球各层面平衡有限的资源,也将考验英军的决策智慧。

上图:英国“台风”战斗机。 资料图片

军眼观察

英国“脱欧”期间,比起经贸协议谈判的艰巨复杂,英欧防务关系显得波澜不惊,未来走向也相对明朗。欧盟共同安全与防务政策,是欧洲军事一体化的机制载体和政治一体化的核心内容,但发展并不顺利,迄今仍属于“政府间”而非“超国家”合作性质。这就对各成员国的协调提出了很高要求,大国的立场尤为关键。英国“脱欧”前,对欧盟共同防务建设表现出鲜明的双重态度。

一方面,英国是欧盟共同防务的主要支柱之一,其综合国力是欧盟防务联合的重要硬实力基础。英国不仅是欧盟内仅有的两个核国家之一,贡献了欧盟最高地位的海军舰艇和名列前茅的军费,还有开展海外军事行动的较强能力和丰富经验,如领导了欧盟海军在索马里海域反海盗护航的“阿塔兰忒”行动,在波罗的海三国与俄罗斯的边界长期指挥显示北约欧洲盟国军力存在的“先锋”部队。

另一方面,英国又是欧盟“自主防务”构想的阻挠者,坚决反对欧洲防务与北约脱钩,反对欧盟建立独立于北约之外的防务体系。

因此,英国“脱欧”给欧盟共同防务建设造成的影响,同样具有明显的两面性。

一方面,在摆脱英国的干扰后,近年来欧盟共同防务进程取得不少显著进展,建立了欧洲防务基金和“欧洲危机预防中心”,启动了“永久结构性合作”机制,在加强国防工业一体化、扩大联合军事行动指挥中心等方面也取得了重要进展。这对于提振欧洲人对一体化的信心、维护欧盟国际影响力意义重大。

另一方面,英国“脱欧”也削弱了欧盟的综合实力,拉大了军力上与北约的差距,使欧盟在欧洲安全事务中的地位和作用受到冲击。尤其是,英国“脱欧”使欧盟内少了一个在防务领域与美国直接沟通的桥梁,为欧美防务协调带来变数。

所以,英欧防务关系未来将呈现竞争与合作并存的特点。一方面,已然“脱欧”的英国,在防务上将突出英美“特殊关系”,更加倚重美国和北约,维护北约在欧洲安全事务中的主导地位,推动北约与欧盟争夺欧洲安全议程的话语权与影响力。另一方面,英国和欧盟有共同的价值观和千丝万缕的经贸、社会联系,在维护欧洲大陆及周边地区的安全稳定方面,利益与目标相近。如在伊朗核问题、叙利亚问题上,英国往往与欧盟而非美国立场一致。

此外,欧盟共同防务面临诸多挑战,客观上也促使欧盟各国重视

「脱欧」后,英欧防务关系走向何方

■李海李玮

与英国的防务合作。英欧实施防务对接仍有一定的空间。如2018年在法国倡导下诞生的“欧洲干预倡议”,是面向欧盟和非欧盟国家开放的新军事机制,英国也是参与者。2010年以双边条约形式开启的英法军事合作协议,为期50年、涵盖40多个领域,也将成为英欧防务互动的重要纽带。

彰显两国“特殊关系”,推进“全球英国”部署——

英美共同部署航母打击群

■兰顺正



据报道,英美两国近日正式签署协议,将于2021年春季共同部署英国皇家海军“伊丽莎白女王”号航母打击群。根据两国声明,美海军“苏利文”号驱逐舰和装备F-35B战斗机的美国海军陆战队第211战斗攻击中队,将参与“伊丽莎白女王”号的首次部署。

英国今年1月初宣布“伊丽莎白女王”号航母打击群形成初始作战能力不久,两国就决定共同部署,不难看出两国正迫切向世界展示其军事关系的牢固程度。这也预示着,在英国正式“脱欧”以后,英美两国的军事关系将变得更加紧密。

由于文化以及意识形态等原因,英国长期以来一直是美国最亲密的军事合作伙伴。两国在二战和冷战中的合作自不必多说,冷战以后的多次地区冲突中,两国也多次“共进退”。随着英国正式“脱欧”,这种合作还有增强趋势。

从英国方面来看,其在很早以前就

开始思考“脱欧”之后在国际舞台的角色定位问题。2016年10月2日,时任英国首相的特蕾莎·梅在讲话中首次提出“全球英国”战略构想,主张“脱欧”后英国要“超越欧洲”,并在更广阔的全球层面担任新角色,目标是让英国重新获得全球身份及影响力。

然而,对于昔日“日不落帝国”辉煌中滑落已久的英国而言,推进“全球英国”战略落实,不仅需要持续的经费投入,更需要美国的支持。不久前英国国防大臣华莱士在美国《防务新闻》网站发表文章表示,“英国现在拥有了21世纪航母打击能力,这离不开过去十年美国在各个层面的坚定支持与合作”,英国将继续做美国“最可靠、最有能力并且最坚定的盟友”。

“伊丽莎白女王”号航母于2014年7月4日下水,2017年12月7日正式服役,和其姐妹舰“威尔士亲王”号同为英国皇家海军有史以来的最大军舰,也是英军

来都在帮助充实英国航母飞行联队,以强化英军航母核心打击力量。2020年6月9日,4架英国皇家空军的F-35B战斗机和10架美国海军陆战队的F-35B战机一齐部署在“伊丽莎白女王”号上,这是自1983年以来英国皇家海军航母上部署的最大规模机群。

对于美国而言,英国的支持也是其推进全球霸权的重要支撑。美国一直把英美“双边关系的力量”和“互操作性”视为其国防战略的关键原则。近年来,“美国优先”理念让许多盟友有苦难言,对美离心倾向加重,欧洲更是在推进防务自主道路上快速前行。美国要维护全球霸权、推进印太战略,少不了要借助英国的力量。

美国对于印太事务的关注早已自有目共睹,而在“全球英国”构想下,英国的印太战略目标主要包括重返苏伊士运河以东,体现并加强英国在印太的安全存在,以及同印太主要经济体缔结贸易协定,为“后脱欧时代”发展同该地区的经贸关系做好准备,以抵消其“脱欧”后在欧洲的战略损失。

尤其是,为落实“全球英国”目标,近年来英国积极谋求在印太地区提升安全存在,积极参与地区“势力均衡重组”。此次英美共同部署航母打击群,也意味着未来两国可能会在军事领域联手介入印太事务,给地区局势的稳定带来严重负面影响。此外,美国拜登政府国家安全委员会“印太协调员”坎贝尔还提出,要扩大美日澳“四国同盟”,英国则是首先要拉拢的对象。对这些动态,地区国家要保持高度警惕。

左上图:英国“伊丽莎白女王”号航母。 资料图片

英美特殊防务关系三大支柱

■海镜

之前4年间,特朗普政府秉持的“美国优先”理念,对美与盟友的关系造成了严重冲击。延续几十年的英美“特殊关系”也未能幸免,近年来有弱化的趋势。然而,密切的种族血缘、高度的身份认同和紧密的经济社会联系,使英美之间维系着比其他盟友更为深入的特殊防务关系。

具体而言,这种特殊防务关系,由情报、核武器和军事交流三大领域高度制度化的合作共同支撑。

从1946年3月英美签订情报协定、肇始“五眼联盟”算起,英美在情报领域的密切合作已长达70多年。尤其是,英国政府通信总部与美国国

家安全局互不监听对方政府,更彰显了英美间的高度互信,与美国长期监听其他一些重要盟友形成了鲜明对比。近年来,由于美国情报部门怀疑俄罗斯利用网络攻击手段干预美国大选,应对俄罗斯的网络安全威胁成为英美情报合作的新重点。

以《英美共同防卫协定》和《英美北极军事销售协定》为基石,英美两国成立了17个联合工作组,在涉及核武器的各领域进行细致的分工协同。这也使得英国成为世界上分享美国核机密最多的国家。英国还租用了美国最先进的“三叉戟II”D-5型潜射导弹,作为其核运

英国网络空间战力透视

■李海 李新宇

尽管要应对多元威胁,但在实际网络攻防中,英国网络力量还是把俄罗斯与恐怖组织视为两大主要对手。从支援乌克兰对俄开展网络战,到利用俄英双重间谍案中神经毒剂事件操控舆论抹黑俄罗斯,再到网络反恐打击“伊斯兰国”,第77旅已初步彰显立足社交媒体、主打心理战和舆论战的“英式网络进攻”特色。

统筹英国网络防御力量的,是2009年组建、隶属英国政府通信总部的国家网络安全中心。该中心下设国防与国家网络安全局、网络技能与培训中心,以媒体运营为重点;工程师和后勤参谋团队,为国防部和政府提供工程、后勤和网络通信咨询。

设,堪称“网安警察局”。其职能包括监控互联网、关键基础设施网络和通信系统,追踪捕获网络窃密和攻击威胁,与北约和“五眼联盟”开展网络安全协作等。该中心曾于2019年主办北约网络防御承诺会议,并协调“五眼联盟”联手推进“幽灵协议”“后门合法化”等项目,为英国网络安全筑起一堵高墙。

至此,英国网络空间作战力量立足本国现实,经历了一段政府机构、军方与民间“同频共振”的发展进程,带有浓厚的集约化、精英化建设风格,并通过主打网络社交媒体战小试牛刀。下一步,英国还可能像美国那样成立网络司令部级别的指挥机构。