



# 解码“十四五”发展关键词

——国务院发展研究中心研究员张立群谈“十四五”规划纲要的“三新”主线

■本报记者 佟欣雨

“十四五”时期推动高质量发展，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。”十三届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，新发展阶段、新发展理念、新发展格局的“三新”主线贯穿全文。

“把握新发展阶段是贯彻新发展理念、构建新发展格局的现实依据，贯彻新发展理念是把握新发展阶段、构建新发展格局提供了行动指南，构建新发展格局则是应对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新发展理念的战略选择。”“十四五”规划纲要在第一篇“开启全面建设社会主义现代化国家新征程”中，阐明了“三新”的地位作用与相互关系。

准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，才能确保“十四五”开好局起好步。如何聚焦“三新”主线读懂“十四五”规划纲要，“三新”如何体现并落实于经济社会发展各领域？我们邀请了国务院发展研究中心研究员张立群进行解读。



3月27日，位于贵州省贵定县的阳宝山特大桥主桥顺利合龙。阳宝山特大桥是贵黄高速公路控制性工程。项目建成通车后，对改善少数民族地区公路交通网络结构、推动沿线资源开发具有重要意义。新华社记者 陶亮摄

新矛盾新挑战，必须强化底线思维，增强风险意识，筑牢国家安全屏障。”张立群说，中国的发展与世界有着不可分割的紧密联系，在此情况下需要对各种可能出现的变数做出必要的准备，使我们的基本盘更加坚实，更具有弹性和韧性。

尤其需要关注的是立足于形成强大的国内市场，解决需求不足的矛盾。”

“从短期来看，当前，我们通过扩大消费，增加有效投资，推动企业订单显著增加，销售形势显著好转，带动充分就业，进一步鼓励居民消费，从而实现社会资金的周转、循环全面畅通。”张立群表示，对此需充分发挥宏观经济政策逆周期调节的作用，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

从中长期角度来看，张立群认为，最重要的是把供给侧结构性改革工作牢牢抓好，推动市场竞争优胜劣汰的制度环境不断完善，包括产权制度建设、要素市场发育等，增强市场配置资源的能力，推动要素资源优化配置。

“总的来看，经济大循环周而复始、层层递进，每一次循环就是向着实现更高质量的发展迈进。”张立群说，“十四五”规划纲要通篇贯穿着构建新发展格局的战略导向，围绕实现高质量发展的主题，将当前的工作重点与中长期的工作目标紧密结合。

进步路径主要是引进消化吸收再创新。在外部环境深刻变化的背景下，解决关键核心技术“卡脖子”问题，要求我们把技术创新的源头调回国内，在关键核心技术领域实现自主可控，在更多领域跻身国际领先行列。”

此外，规划纲要对经济协调发展也确定了新的优先选项：优先发展农村农业、优化国土空间布局、促进区域协调发展和新型城镇化。“解决发展不平衡不充分的问题，要求我国在全面推进高质量发展的中长期过程中，让高质量发展成果越来越普遍地覆盖各个方面。”张立群说。

2020年，我国国内生产总值超过100万亿元。“规模如此庞大的经济活动，要求我们对生态环境的影响尽可能减到最小。实现更高层次的发展，满足人民更高层次的生活需要，必须找到一条具有中国特色的绿色发展道路。”张立群认为，实现绿色发展，需要经过非常艰难的探索，既不能一味地牺牲环境、浪费资源，也不能停止发展脚步谋求资源节约和生态保护。“实现第二个百年奋斗目标，要求我们在前进中探索转向绿色发展的道路，这也是推进高质量发展的题中应有之义。”

建设更高水平开放型经济新体制、推动共建“一带一路”高质量发展以及积极参与全球经济治理体系改革……“十四五”规划纲要中，对外开放质量的提升被置于更突出的地位。张立群说：“可以预见，中国的产业在世界产业链中的位置会不断提升，中国的市场在世界市场中的位置会不断提升。因此，实现第二个百年奋斗目标、推动高质量发展，需要我们在更高水平利用两个市场、两种资源的基础上推进。”

共享是社会主义的本质特征。“发展成果惠及全体社会成员，民生领域建设需要在经济持续高水平发展的基础上锲而不舍推进。”张立群说，具体来看，“十四五”期间，我国将在就业质量、分配结构、公共服务、教育、社会保障、乡村振兴等方面多措并举，推动民生福祉达到新的水平。

文化供给、加强旅游服务设施建设。

## 江苏省南京市 出台引进创新创业人才计划

3月26日，江苏省南京市发布“紫金山英才计划”“紫金山英才智慧云平台”。

根据计划，南京市将于“十四五”期间重点集聚100个顶尖人才（团队），培育1000名创新型企业家，引进3000名高层次创新创业人才，推动青年大学生创业企业突破10万家。

为提供更加优惠便利的人才服务，南京市推出“紫金山英才卡”，作为人才在南京的身份标识和权益凭证。英才卡共包括7个类别，覆盖各层次各领域人才群体，服务内容覆盖市区两级18类共60项，涵盖了落户安居、社会保障、教育医疗、文化旅游、体育健身、交通出行、金融功能等多个方面。

另外，南京市还启动紫金山英才智慧云平台，面向全球开放服务，涵盖人才评价、人才服务直达、计划项目申报、政策资讯推送、人才环境研判等5大功能。

（综合各媒体报道）

## 一图梳理

### 我国平台经济发展态势

平台经济是指以互联网平台为依托的新型经济形态，是网络经济的重要组成部分。近年来我国平台经济快速发展，在经济社会发展全局中的地位和作用日益突显。

3月15日，中央财经委员会第九次会议强调，我国平台经济发展正处在关键时期，要着眼长远、兼顾当前，补齐短板、强化弱项，营造创新环境，解决突出矛盾和问题，推动平台经济规范健康持续发展。

#### 发展规模

工业和信息化部发布数据显示



#### 基本特征

- 市场主体活跃，平台企业数量快速扩张，个体规模发展较快

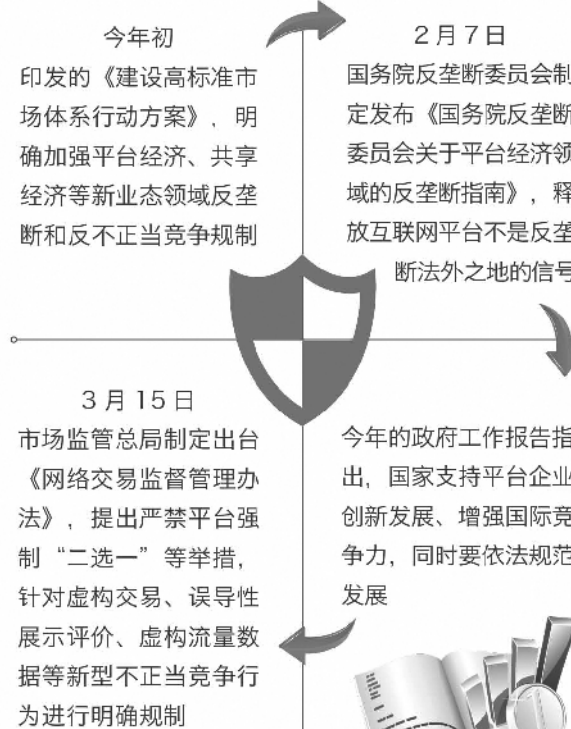


#### 重要作用

- 有利于提高全社会资源配置效率，推动技术和产业变革朝着信息化、数字化、智能化方向加速演进
- 有助于贯通国民经济循环各环节
- 有利于提高国家治理的智能化、全域化、个性化、精细化水平

#### 监管与规范

今年以来，平台经济强监管信号持续释放



资料整理：佟欣雨  
制图：唐硕

## 新发展阶段 在危机中育先机 于变局中开新局

我国国内生产总值突破100万亿元；5575万农村贫困人口实现脱贫，基本医疗保险覆盖超过13亿人，基本养老保险覆盖近10亿人；文化事业和文化产业繁荣发展；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定……这是“十三五”期间的“成绩单”。

“我国进入新发展阶段，发展基础更加坚实，发展条件深刻变化，进一步发展面临的机遇和挑战。”这是“十四五”规划纲要第一篇第一章的开篇之语，提纲挈领地阐明未来5年我国的发展环境。

对此，国务院发展研究中心研究员张立群认为，“新的机遇和挑战”主要包括两方面内容。

一方面，世界政治经济格局的不稳定、不确定因素进一步增加。国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情广泛深远，世界经济陷入低迷期，经济全球化遭遇逆流。另一方面，在新冠肺炎疫情“压力测试”下，中国展现出自身的强大力量，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长。

“作为世界经济的一个重要增长极，中国经济的发展势必为世界经济起到正向的、积极的拉动作用，从而推动世界经济于变局中开新局，向着和平发展的方向演变。”张立群说。

可以看到，“十四五”规划纲要列出的主要指标中新增“安全保障”版块，提出粮食和能源综合生产能力两个约束性指标：2025年粮食综合生产能力达到6.5亿吨以上、能源综合生产能力46亿吨标准煤以上。

“这是面对世界经济的不稳定不确定性所作出的针对性安排。当今正处于世界百年未有之大变局，错综复杂的国际环境带来

## 新发展格局 保持战略定力 办好 自己的事

日前，国新办举行新闻发布会介绍，一场“消费品的盛会”即将到来——5月7日至10日，由商务部和海南省举办的首届中国国际消费品博览会（简称消博会）将在海口市举行。

据介绍，作为构建新发展格局的重要平台，此次消博会将聚焦“高、新、优、特”消费精品，扩大有效和中高端消费供给，增强供给体系对国内需求的适配性，推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

“十四五”规划纲要中“形成强大国内市场 构建新发展格局”单独成篇，提出一系列重要部署，勾勒出未来5年的路线图。

“在世界风云变幻中，我们需要以我为主，集中力量办好自己的事，谋好自己的发展。”张立群说，中国是一个超大规模的经济体，具有长期的高成长性，是世界经济增长非常重要的动力源泉。中国经济具有典型的大国经济特征，即经济体系的完整性强，自我循环的能力强。

张立群认为，构建新发展格局的关键，主要是充分调动各种积极因素，形成经济大循环全面畅通的局面。依靠我国的生产能力与国内市场的对接，全面畅通国内经济大循环，带动中国经济持续恢复、稳中向好，这对我国成功实现第一个百年奋斗目标、胜利迈向第二个百年奋斗目标至关重要。“其中，

## 新发展理念 坚持系统观念 引领 高质量发展

理念是行动的先导。在构建新发展格局、推动高质量发展中，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念提供了行动指南。纵观“十四五”规划纲要全文，新发展理念有了新的内涵和举措。

在“十四五”规划纲要中，一个引人注目的变化是将创新提升到我国现代化建设全局中的核心地位。

对此，张立群认为，推动高质量发展首先必须坚持创新驱动发展，增强自主创新能力，加快科技自立自强。“过去，我国技术

来之城”的发展理念，将南汇新城建设成为世界级文旅先锋地和中国文旅集聚投资、配置资源、创新发展的世界级平台。这是“十四五”期间，上海市打造“五个新城”的重要举措。

——以“旅”兴城，塑造世界级旅游目的地。包括建设世界级目的地、构建旅游产业体系、整合旅游生态资源。

——以“文”塑城，打造世界级文旅先锋地。包括打造文化特色品牌、打造先锋文化集聚地、培育文化产业新亮点。

——以“融”促城，推动文旅产业改革创新。包括创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区、积极推动旅游业创新、持续探索制度创新。

——以“智”暖城，完善文化旅游公共服务体系。包括提升智慧文旅能级、丰富公共

## “十四五”，各地“自选动作”有哪些

### 相关链接

#### 北京市 建设新型智慧城市

日前，北京市经济和信息化局正式发布《北京市“十四五”时期智慧城市发展行动纲要》，提出到2025年，北京市将基本建成统筹规范的城市感知体系，整体数据治理能力大幅提升，全域场景应用智能化水平大幅跃升，建设成为全球新型智慧城市的标杆城市。

行动纲要提出6大主要任务，包括夯实

智慧基础、便利城市生活、提高政务效能、促进数字经济发展、保障安全稳定、强化领域应用等。行动纲要提出，建立全市感知终端“一套台账”，推进智慧杆塔等感知底座组网建设，加速感知网络覆盖，建设全市统一的感知管理服务云平台。在繁荣数字经济方面，行动纲要提出，将深化重点领域数据专区建设，推动政府、社会数据深度融合，充分激发数据价值。

#### 上海市 文旅赋能经济新增长

3月28日，上海市文化和旅游局与中国（上海）自由贸易试验区临港新片区管理委员会签署战略合作协议，围绕“世界海岸、未