#### 适应脱欧之后重新定位,意欲支撑"全球英国"形象一

# 英军"全方位"改革势头激进

■王凤春 姚小锴

英国国防部 3 月 22 日发布呈递议会的报告《竞争时代的国防》。报告阐明了脱欧后英国在地缘政治中扮演的角色,重新设定英国军事优先事项,列出英国武装部队现代化的路线和计划。这份报告明确英军将为塑造"全球英国"的国家形象提供必要支撑,为国家安全保驾护航,也因此被认为是冷战结束以来英国国防部对本国军事定位最彻底的一次重新评估。

### 增加投入,终结"削减国防开支时代"

冷战结束后,随着安全压力的减轻,英军的数次军事改革都对部队规模进行了精减压缩。仅2010年至2020年,英国武装部队规模就缩减了1/4。脱欧之后,英国于去年11月宣布了自冷战结束以来英国最大的国防投资计划,国防部将在未来4年内额外获得241亿英镑资金,宣告"削减国防开支时代"的终结。

报告提出修正后的9项国防战略方针,将"加强军事实力建设、实现全球军事存在"作为总体战略支柱,主张转变以往战略收缩和防御策略,积极参与海外军事合作与竞争,提升在强外定期部署军队的频率,进一步加强外定期部署军队的频率,进一步加强,减援和应对国家威胁的能力。为此,报告确立了布局长远、目标明确、规划精细的改革任务,内容覆盖各个军种各个领域。

为确保改革转型顺利推进,报告提出要大幅增加国防投入。2019-2020财年英国防务支出为376亿英镑,占GDP的2.1%。2020-2021财年大幅提高到413亿英镑。在此基础上,报告再次确认在未来4年内增加14%的国防投资至1880亿英镑。这将确保英国维持欧洲最大国防支出国地位。

#### 体系设计,强力推动 军备升级

防务策略和军事计划的调整,牵动武器装备的发展方向。报告称,要大力推进英军武器装备的现代化升级,帮助军队利用先进技术,应对未来战争的挑战,增强面向未来的综合作战能力。

首先,综合衡量军种优先事项。陆军 方面,未来发展将以新的"地面作战概念" 为指导,重点关注"21世纪步兵系统"、步兵 排机器人车辆、无人战车、数字化技术和网 络增强、后勤保障系统、遥控作战武器系统 和信息指挥控制系统以及混合动力等新技 术领域。地面作战装备中1/3的"挑战者-2"主战坦克将报废,其余拟投入13亿英镑 升级到"挑战者-3"标准。海军方面,淘汰 老旧护卫舰和驱逐舰,另建造新型26型、 31型护卫舰,计划将从2021年开始在印太 地区部署若干小型巡逻艇,从2023年开始 在该地区部署一支皇家海军陆战队和潜艇 部队。空军方面,24架第一代"台风"战斗 机、9架"支努干"运输直升机、14架"大力 神"运输机和20架"美洲豹"支援直升机将 逐步退役,拨款20亿英镑用于研发"风暴" 六代机,还将发展无人机、"忠诚僚机"项 目、高能激光武器等,以增强空中优势。

其次,突出核武库更新和新质作战力量建设。国防部计划集中投资来更换"三叉戟"—2潜射弹道导弹的分导式核弹头,并进行其他改进,计划耗资100亿英镑将核弹头数量上限从180枚提高至260枚,上调幅度超过40%,以使英军"更有用、更有杀伤力、更有效"。着眼使英国成为"网络和太空等领域的全球领导者"的目标,报告还强调,政府计划投资50亿英镑用于新一代军事卫星研发以增强太空能力。数字化建设与人工智能等方面也成为未来关注的重点,将发展网络作战部队、特种作战部队的能力。

再次,注重开发无人作战装备。为了应对并打赢未来的智能化、无人化战争,英国国防部将把重点放在无人武器装备的开发和研制上,包括无人侦察机、无人驾驶坦克、无人潜艇以及无人驾驶的全地形车等。英军坚信,这些装备在未来战场上能为他们提供所需的助力。

#### 不确定性大,诸多矛 盾有待化解

虽然英国国防大臣本·华莱士表示, 这次改革举措将把"空心化"的军队转变 为可靠的军队,但相关计划的落实仍存 在相当大的不确定性,有些内容可能遭



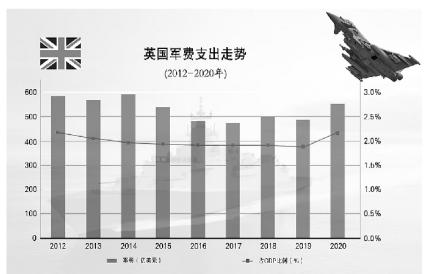
到英国国内外的反对。

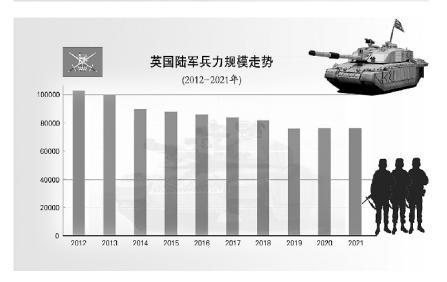
未来与现实难以平衡。对于英军此次"全方位"改革,外界普遍认为,在其转向大国竞争的战略背景下,这一调整目标显得太过宏大。一方面,英军要持续保持和升级战斗力,以应对当下愈发激烈而又复杂的多元威胁与挑战;另一方面,如此大的调整又必然会打破原有军队架构和作战模式,导致战斗力在"调整期"出现大幅下滑。如何平衡当前与未来,实现改革的平稳过渡,对英军将是一个不可回避的现实问题。

激进方案不受欢迎。这份方案试图 以地缘政治和"安全威胁"为由上调军备 预算,提高核弹头数量上限,甚至提出力 量部署"向印太地区倾斜"。然而,这一 英国首相约翰逊眼中20年来最雄心勃 勃的军事部署计划,在外界看来不免带 有冷战思维,可能会加剧相关领域军事 竞争,破坏有关地区和平稳定,不仅影响 英国自身国际形象,甚至可能遭到相关 国家的强硬回击。

资源不足束缚手脚。保持"全方位" 军事能力的理想十分丰满,但资源薄弱与过度消耗的现实也异常骨感。脱欧造成英国人才大量流失,疫情又使英国经济受到严重冲击,复苏乏力。国防工业乏善可陈、难以弥补的国防预算赤字,都将严重影响和制约英军的改革。如何在既定目标与可用资源之间权衡,避免用力过猛和不切实际,无疑是一份考验。

上图:英国陆军"挑战者-2"主战坦 克。 资料图片 本版制图:姚小锴





#### 军事演习引发保护区大火,新冠病毒检测阳性加剧担忧——

## 英国驻肯尼亚军事基地屡屡惹祸

■赵梦姗 王 乐

大火遮天蔽日,狮子、大象、犀牛、斑马、猎豹等野生动物奔散逃生,当地居民被迫逃离家园。直升机从空中喷洒的水雾,在升腾起的大火面前犹如杯水车薪。不到两天时间,大火席卷了洛尔加达山附近30多平方千米的土地,所及之处尽为焦土,满目疮痍。这是位于肯尼亚莱基皮亚高原的野生动物保护区近日出现的一幕。

引发这一惨状的,是驻扎在肯尼亚的英军部队。3月25日,英军在此举行演习时引发了大火,造成5头非洲象死亡。着火原因据称是士兵烹饪使用的固体燃料点燃了附近的树木,消防不及时导致山火蔓延。这是该部队3周内

第2次引发山火,虽然英军没有人员伤亡,并取消军演参与救火,但巨大的损失已经无法挽回。

肯尼亚原为英国殖民地,在许多领域对英国颇为倚赖。出于让士兵接受非洲炎热条件下的训练以及应对"索马里青年党"的需要,英国与肯尼亚签署了一项为期40年的协定,允许英军每年派遣最多6个步兵营前往肯尼亚轮训。英国为此在肯尼亚常设了一个训练支持机构——巴图克,司令部和训练基地设在肯尼亚首都内罗毕北部纳纽基的莱基皮亚空军基地,那里也是英国在非洲最大的军事基地。

:洲最大的车事基地。 然而,来到这里的英军接二连三惹



祸,甚至参与暴力犯罪和盗窃,令当地居民和肯尼亚政府颇感头疼。更有甚者,在此接受训练的英军士兵曾开枪打死一名"据称携带武器"的当地男子,引发两国外交争端。

让不少肯尼亚人记忆犹新的是,英军有一次在进行演习时,还曾打死了一头非洲珍稀白犀牛。白犀牛属于濒危物种,肯尼亚境内仅有170头左右。肯尼亚野生生物保护局发言人曾就此发表声明表示谴责,但英军对此漠然置之。

英国《每日邮报》则披露了英军的 另外一则丑闻。2020年3月,该基地紧 急关闭并禁止人员外出。原因是,不少 在此参加模拟海外危机救援行动的英 军光顾了镇上的娱乐场所,至少30名 军人向基地医疗中心报告担心自己感 染艾滋病毒。此事一度成为笑柄,令英 军大失颜面。

2021年2月8日,英国卫生部证实,从英国本土携带变异新冠病毒的军人感染了驻肯尼亚军事基地的工作人员和当地居民,引发疫情在当地大规模蔓延,基地被迫关闭。然而,就在几天前,英国国防大臣本·华莱士专程访问肯尼亚,试图让当地官员对英军开展训练放行。结果,训练展开后,又因4名士兵的新冠病毒检测结果呈阳性被紧急叫停。基地指挥官下达"加强隔离令",并没收了士兵们的手机试图掩盖疫情的规模,但这一做法留下的隐患恐怕短时间内很难消除。

**左图:**英军在肯尼亚举行演习时引发大火。 **资料图片** 

# 英国扩充核武库的"实"与"虚"

■倪海宁

3月22日,英国发布报告《竞争时代员,英国发布报告《竞争时代员,称英陆海空三军将进行裁引,并投入重金发展英国"三叉戟"潜射弹道导弹配备的核弹头。此前,英和的游及安全、国防、外,交代对军力的综合评估报告《竞争时的可用弹头数量,从现存的国界,以增幅超过40%。英国特别的可用,企业工程,从现存的国先,从现存的人,增幅超过40%。该武库之意的两份报告,迅猛扩充核武库之意凸显,公然挑衅国际核不扩散机制,引起国际社会高度关注。

英国一反其作为中等核强国以"核 模糊"达成威慑的惯常做法,"出炉"如 此报告,凸显了其复杂的心态。

危机感空前强烈。"脱欧"令英国战略 回旋空间缩小,面临的安全环境变数骤增。《竞争时代的全球英国》提出,"出于如对全球安全威胁的考虑,英国有必要保证 核威慑能力"。《竞争时代的国防》则提出 通过裁军来发展英国"三叉戟"潜射弹道 导弹配备的核弹头,并对其他高科技装备 进行改进。约翰逊政府表示,这将使英军 "更有用、更有杀伤力、更有效"。

"重塑辉煌"心态很急迫。去年底完 成"脱欧"后,约翰逊政府一再声称了。 "要在全球舞台上重塑辉煌"。为了。 "全球英国"落地、大国形象"升空",《竞 争时代的全球英国》抛出英国版"两户全球 略",即"依靠跨大西洋关系"并"向 地区倾斜",除重弹"重振英美特殊关 也区倾斜",除重弹"重振英美特殊关 也不力,要在,不仅要靠前母编队巡航,作为 医在拥核国家最为密集的印太地区为, 要在拥核国家最为密集的印大地区为 等在相核国家最为密集的印大地区为, 要在相核国家最为密集的印大地区为, 然而,这两份报告更难以掩饰的是

倚美自重、趁乱取利的"虚伪"。从运 载工具到核弹头,英国核力量建设都需要 仰美国之鼻息。英国扩充核武库,不仅会 加深英国对美国的依赖,让美国借机赚取 大量钞票,更能在战略上讨美国欢心。一 方面,遏制俄罗斯。美国刚与俄罗斯将旨 在保持双边核力量平衡的《新削减战略武 器条约》延期至2026年,英国就扩充核力 量,这让美国喜获一支保持对俄核优势的 "偏师",英国则坐实了美国"最可靠盟友" 的地位。另一方面,"绑架"欧盟。英国增 强核实力已引发俄罗斯强硬回应。英美 可通过渲染俄罗斯"威胁",恐吓与俄地缘 邻近的欧盟各国,使其迫于安全考虑、"站 队"到英美一边,从而打压欧盟谋求"战略 自主"的势头。

约翰逊政府扩大核武库的举动,实 为逆全球和平而行、反时代潮流而动。 有评论可谓一针见血:"这是一种危险 的帝国幻象!"

#### 工 军眼观察

3月18日,日本陆上自卫队于九州中部的熊本市宣布成立专门遂行电子战任务的"第301电子战连"。年内,其还将继续在留萌、朝霞、相浦、奄美、那霸等驻地部署电子战部队,位于东京都的朝霞驻地将成为陆上自卫队电子战部队的司令部所在地。早期设立的"第1电子队"今后也将同新的电子战部队一起遂行相关作战任务。

近年来,日本防卫省提交的预算中,用于电子战相关武器装备的费用一直保持着快速增长势头。在其发布的《研究开发展望》中,列出了2019年到2038年电子战能力发展的长期计划,其加快新装备研发、提升电子战能力的意图清晰可见。

而从具体举措来看,日本也颇花 了一番心思。

装备建设上引进和自主研发相结合。日本为航空自卫队购买的美军F-15战斗机上加装了电子战模块,而把民用客机和航空自卫队原有的C-2运输机改造成可从敌方导弹射程外发动电磁干扰的"防区外干扰机"。日本自行研制的J/ALQ系列自卫电子战系统电磁干扰频率区间较大、覆盖范围较广。

妄图突

破战后体制束缚

# 日本电子战部队长出

力量运用上注重与网络空间相结合,突出网电一体。陆上自卫队为电子战连配备了最新式车载网络电子战系统,与旧式的电子战系统相比更加集成和灵活。

人员配备上注重战训一致,先训后用。在设立新的电子战专门部队之前,位于神奈川县的陆上自卫队通信学校已经开始进行电子战专业教育,以期相关自卫队员能够迅速胜任岗位。

需要指出的是,日本以加强日美 军事同盟、应对"周边安全威胁"为借 口发展电子战力量,有"明修栈道、暗 度陈仓"之意,希望借机突破和平宪法 的束缚。

美国陆军 2016 年提出"多城战"概念,突出军种联合和跨城协同,强调多个作战域的相互融合。日本作为美国盟国,也在 2018年12月出台的《防卫计划大纲》中,提出发展"多城联合防卫力量",以提升自身能力,跟上美军的步伐。此后,日本不断加大新型领域作战力量的建设力度,包括加强网络空间作战队、成立太空作战队等。

应对"周边安全威胁"是日本一直以来用以发展防卫力量的借口。在冷战期间,日本以应对苏联军事压力为由,在北海道东干岁驻地首次设立了"第1电子队"。据日本《产经新闻》报道,日本自卫队的电子战力量配置置,日本自卫队的电子战力量配置言,就是在2023年前将形成"两条弧线":一条是从北海道到熊本市健军驻地的"列岛弧线",另外一条则是从对马海峡到西南诸岛南端的与那国岛形成的"西南弧线",计划共部署超过10支电子战部队。

在电磁领域,"攻"与"防"的界限本身就比较模糊,作为非传统领域的 "灰色区间事态"的特征也非常明显。 对于试图突破战后防卫体制限制的日本来说,这一新领域是一个有效的切入点。从目前态势看,日本加强电子战等新质作战能力的步伐只会越走越快。对此,国际社会需要高度警惕。 (作者单位:军事科学院研究生院)